

INDICE GENERAL

Prólogo	9
Abreviaturas	13

PRIMERA PARTE

POLITICA, DERECHO Y ADMINISTRACION

CAPITULO I

CONSTITUCION Y ESTADO

I. Política y derecho	17
II. La renovación de los principios (de los valores)	18
1. El occidente del derecho	18
2. ¿Derecho sin valores?	20
3. De nuevo sobre los valores	22
3.1. Libertad	23
3.2. Propiedad	23
3.3. Solidaridad	23
3.4. Seguridad	24
3.5. Estabilidad	25
3.6. Subsidiariedad	25
3.7. Desarrollo	26
3.8. Eficiencia	26
3.9. Responsabilidad	27
3.10. Justicia	28
4. Seguridad jurídica y solidaridad social	29
4.1. La relación predicativa	29
4.2. Los propios o exigencias especificativas comunes	30
a) Certeza	30
b) Publicidad	32

c) Estabilidad	33
d) Independencia	33
e) Razonabilidad	34
f) Racionalización	35
g) Igualdad real	36
h) Regulación	36
i) Prestación	36
j) Fiscalización	36
III. La renovación de la relación entre los protagonistas (del individuo y del Estado)	37
1. Por la necesidad de la libertad	37
2. Por el fracaso del estatismo	38
3. ¿Libertad sin Estado? (Filosofía)	39
4. ¿Individuos sin naturaleza? (Ecología)	39
5. ¿Aislamiento o integración? (Política)	41
6. ¿Estado o mercado? (Economía)	41
7. La relocalización del Estado: nuevas misiones	44
7.1. Estado orientador	45
7.2. Estado organizador	45
7.3. Estado administrador	46
7.4. Estado planificador	46
7.5. Estado servidor	47
7.6. Estado fiscalizador	47
7.7. Estado protector	48
7.8. Estado garantizador	48
7.9. Estado regulador	49
7.10. Estado distribuidor	49
8. El desarrollo del individuo: nuevos derechos	49
IV. La renovación de las reglas (del derecho público)	51
1. El derecho para la reforma del Estado: la seguridad jurídica originaria	51
1.1. El derecho durante las privatizaciones	51
1.2. La relación "antecedente-consecuente"	52
a) Privatización	53
b) Concesión	54
c) Licencia y permiso	54
d) Provincialización	55
e) Municipalización	55
f) Programa de propiedad participada	55
g) Cooperativización	56
h) Locación	56
i) Administración	56
2. El derecho después de la reforma del Estado: la seguridad jurídica sobreviniente	57
2.1. El derecho después de las privatizaciones	57
2.2. La asignatura pendiente de cara al futuro	58
3. ¿Huida o vuelta del derecho administrativo?	58
4. Constitución para todos	62
5. Consolidación de las leyes	65

5.1. Recopilación	67
5.2. Unificación	67
5.3. Ordenación	68
6. Códigos de la solidaridad	68
6.1. Ley de las Misiones del Estado	69
6.2. Ley de los Servicios Públicos	69
6.3. Ley de la Ciudad y de la Vida Local	69
6.4. Ley del Control y de la Responsabilidad Pública	70
6.5. Ley del Patrimonio Público	70
6.6. Ley de la Ética Pública	70
6.7. Ley de las Provincias y de las Regiones	71
7. Transformación radical del derecho administrativo	71
7.1. Nuevas normas sustantivas	73
a) En materia de participación	73
b) En materia de planificación	74
c) En materia de descentralización	74
d) En materia de desregulación	74
e) En materia de integración	74
f) En materia de responsabilidad	74
g) En materia de protección	75
h) En materia de fiscalización	75
i) En materia de prestación	75
j) En materia de publicidad	75
7.2. Nuevas normas adjetivas	75
a) En materia de homogeneidad formal	75
b) En materia de homogeneidad sustancial	75
c) En materia de unidad de acción procesal	76
d) En materia de legitimación como categoría jurídica unitaria	76
e) En materia de control	77
f) En materia de unidad de recurso procesal	77
g) En materia de protección	78
7.3. Administración constitucionalizada	78
8. El Estado de derecho democrático y social	79
8.1. Por la legalidad humanista y universalista	79
8.2. Por la representación y la participación ciudadana	81
8.3. Por la seguridad y la justicia de la solidaridad	83

CAPÍTULO II

INDIVIDUO Y ESTADO

I. Las realidades "social", "política", y "administrativa"	85
II. La libertad	87
1. Los sujetos de la libertad: habitantes, ciudadanos, administrados	87
2. Los derechos "reconocidos" y "complementarios". Los derechos subjetivos	87
3. Las garantías sustanciales como "deberes del Estado"	89
4. Las garantías procesales como "protección jurídica"	90

III. La autoridad	91
1. Los sujetos de la autoridad: el Estado, sus organizaciones y delegaciones	92
2. Los derechos subjetivos del Estado	94
3. Los fines del poder	96
3.1. Cláusulas constitucionales programáticas	96
3.2. Fines y cometidos estatales	97
a) Fines exclusivos: funciones públicas	97
b) Fines concurrentes: servicios públicos	97
4. El poder: derecho, control y responsabilidad	98
4.1. Poder y derecho	98
4.2. Poder y control	99
4.3. Control, responsabilidad y protección	101

CAPITULO III

DERECHO Y ESTADO

I. Causas	105
1. Causa eficiente	105
2. Causa final	106
3. Causa material	107
4. Causa formal	108
II. Personalidad	110
1. Fuente constitucional	110
2. Caracteres	110
3. Efectos	111
III. Voluntad y responsabilidad	112
1. Voluntad	112
1.1. Relación orgánica	112
1.2. Atribuibilidad orgánica	112
2. Responsabilidad	113
2.1. Fundamento	113
2.2. Alcance	114
IV. Funciones del poder	115
1. Unidad de poder y pluralidad de funciones	115
2. Función gubernativa	117
2.1. Aspecto sustancial	117
2.2. Aspecto orgánico	117
2.3. Aspecto procesal	117

3.	Función legislativa	119
3.1.	Aspecto sustancial	119
3.2.	Aspecto orgánico	119
3.3.	Aspecto procesal	121
4.	Función jurisdiccional	122
4.1.	Aspecto sustancial	122
4.2.	Aspecto orgánico	122
a)	Independiente	123
b)	Indelegable	123
c)	Decisorio, ejecutorio e instrumental	123
4.3.	Aspecto procesal	123
V.	Función administrativa	123
1.	Aspecto sustancial	124
2.	Aspecto orgánico	125
2.1.	Del órgano ejecutivo	125
2.2.	Del órgano legislativo	126
a)	De control	126
b)	De organización	126
c)	De autorización	127
2.3.	Del órgano judicial	127
a)	De organización	127
b)	Jurisdicción voluntaria	127
2.4.	De organizaciones supraestatales	129
2.5.	De entidades y organismos regionales	130
2.6.	De entes públicos no estatales	130
3.	Aspecto procesal	133
VI.	Organización política y administrativa	133
1.	Estado "Nación"	133
1.1.	El Poder Ejecutivo	134
1.2.	El Poder Legislativo	135
1.3.	El Poder Judicial	136
2.	Estados integrados	136
3.	Provincias	137
4.	Regiones	138
5.	Municipios	139

CAPITULO IV

DERECHO ADMINISTRATIVO

I.	Concepto	141
1.	Formas jurídicas	142
1.1.	Acto administrativo	143
1.2.	Reglamento administrativo	143

1.3. Simple acto de la Administración.....	143
1.4. Hecho administrativo.....	143
1.5. Contrato administrativo.....	143
2. Relaciones jurídicas.....	143
2.1. De regulación.....	144
2.2. De organización.....	144
2.3. De prestación.....	144
2.4. De limitación.....	144
2.5. De intervención.....	145
2.6. De fiscalización.....	145
2.7. De protección.....	145
2.8. De integración.....	145
II. Evolución.....	146
1. De la historia de la Administración.....	146
2. De la historia del régimen jurídico de la Administración.....	146
III. Transformación.....	149
1. De los fines y servicios públicos.....	149
2. De la organización y estructura del Estado.....	150
3. De las formas de comunicación jurídica.....	151
4. De las reglas de participación política y administrativa.....	151
5. De la descentralización y desregulación.....	152
6. De la fiscalización y responsabilidad públicas.....	152
7. De la legitimación y protección jurídica.....	153
IV. Caracteres.....	154
1. Derecho público.....	154
2. Común.....	154
3. Dinámico.....	154
4. Organizacional.....	155
5. Interno.....	155
V. Objeto del derecho administrativo.....	156
1. Por la materia.....	156
a) Activa.....	156
b) Consultiva.....	156
c) De control.....	156
2. Por los sujetos.....	157
a) Del órgano ejecutivo.....	157
b) Del órgano legislativo.....	157
c) Del órgano judicial.....	157
d) De entes públicos no estatales.....	157
e) De organizaciones supranacionales.....	158

3.	Por la organización.....	158
	a) Centralizada.....	158
	b) Desconcentrada.....	158
	c) Descentralizada.....	158
4.	Por los efectos.....	158
	a) Interna.....	158
	b) Externa.....	158
5.	Por la estructura orgánica.....	158
	a) Unipersonal.....	158
	b) Colegiada.....	158
6.	Por la regulación.....	159
	a) Reglada.....	159
	b) Discrecional.....	159
7.	¿Potestades administrativas?.....	159
8.	¿Jurisdicción administrativa?.....	160
8.1.	La cuestión en los hechos.....	161
8.2.	La cuestión en el derecho.....	162
	a) Prohibición constitucional.....	162
	b) Competencia privativa del Poder Judicial.....	162
	c) La Administración no es independiente.....	163
	d) El procedimiento administrativo no es jurisdiccional.....	163
	e) La renuncia y la opción procesal.....	163
	f) Control judicial suficiente.....	163
	g) Control administrativo ulterior.....	164

VI. Relaciones científicas..... 166

1.	Con el derecho constitucional.....	167
1.1.	En la organización del poder.....	167
1.2.	En el ejercicio de las funciones.....	168
1.3.	En el ejercicio de los derechos.....	168
2.	Con el derecho civil.....	168
2.1.	Por las personas.....	169
	a) Capacidad de las personas individuales.....	169
	b) Régimen de las personas jurídicas.....	169
2.2.	Por los bienes.....	169
	a) Cesión de créditos.....	169
	b) Dominio público y privado del Estado.....	169
	c) Régimen de la expropiación.....	169
	d) Limitaciones al dominio.....	169
	e) Los privilegios.....	169
	f) Caza y pesca.....	170
	g) Locación de cosas.....	170
3.	Con el derecho comercial.....	170
3.1.	Por las sociedades y empresas.....	170
	a) Sociedades anónimas.....	170
	b) Sociedades del Estado.....	170
3.2.	Por la liquidación.....	171
	a) Empresas privadas conservadas por el Estado.....	171
	b) Quiebra de sociedades que prestan servicios públicos.....	171
4.	Con el derecho financiero.....	171
5.	Con el derecho penal.....	171
5.1.	Por el régimen disciplinario.....	171

5.2. Por el régimen penal	172
5.3. Por el régimen penitenciario	172
6. Con el derecho procesal	173
a) Procedimiento administrativo	173
b) Proceso administrativo	173
7. Con el derecho municipal	173
8. Con el derecho internacional público	173
9. Con el derecho ambiental y de los recursos naturales	174
a) Tierras	174
b) Aguas	174
c) Minas	174
d) Hidrocarburos	174
10. Con el derecho aeronáutico	175
11. Con el derecho marítimo	175
12. Con el derecho laboral	175
VII. Codificación	175
1. Alcance	175
2. Criterios	176
3. Competencia	176
VIII. Ordenamiento jurídico administrativo	176
1. Constitución Nacional, tratados de integración y de derechos humanos	177
1.1. La Constitución	177
1.2. Tratados de integración	177
a) Con Estados latinoamericanos	178
b) Con otros Estados	178
1.3. Tratados de derechos humanos	178
2. Normas de organizaciones supraestatales	178
3. Otros tratados internacionales	179
4. Leyes	179
4.1. Leyes federales	181
4.2. Leyes comunes	181
4.3. Leyes locales	181
4.4. Leyes-convenio	182
4.5. Leyes por delegación	182
5. Decretos de necesidad y urgencia	182
6. Constituciones locales	183
7. Tratados locales	183
7.1. Tratados regionales	183
7.2. Tratados interprovinciales	183
7.3. Tratados provinciales con entidades o gobiernos extranjeros	184
8. Actos, reglamentos y contratos	184
8.1. Decretos	184
8.2. Actos y reglamentos del jefe de gabinete	185
8.3. Acuerdo de gabinete de ministros	185
8.4. Reglamentos administrativos	185
8.5. Contratos	185
9. Principios generales	186

10. Jurisprudencia administrativa	186
10.1. Como fuente de creación del derecho	187
a) Acción de amparo	187
b) Recurso extraordinario por sentencia arbitraria y por gravedad institucional	187
c) Responsabilidad de las personas jurídicas por hechos ilícitos	188
d) "Per saltum"	189
10.2. Como fuente de interpretación del derecho	191
a) Abuso del derecho	191
b) Lesión	191
c) Poder de policía	191
d) Nulidades administrativas	192
e) Ejecutoriedad de las sentencias contra la Nación	192
11. Costumbre administrativa	193

SEGUNDA PARTE

FORMAS JURIDICAS ADMINISTRATIVAS

CAPITULO V

HECHO ADMINISTRATIVO

I. Concepto	197
II. Régimen jurídico	198
1. Distinción con el acto administrativo	198
2. Las vías de hecho	198
III. Impugnabilidad	199

CAPITULO VI

ACTO ADMINISTRATIVO

I. Concepto	201
1. Alcance	201
1.1. Actuaciones y declaraciones administrativas unilaterales y bilaterales, individuales y generales, con efectos directos e indirectos	202
1.2. Declaraciones administrativas unilaterales y bilaterales, individuales y generales, con efectos directos e indirectos	202
1.3. Declaraciones administrativas unilaterales, bilaterales, individuales y generales, con efectos directos	202

1.4.	Declaraciones administrativas unilaterales, individuales y generales, con efectos directos	202
1.5	Declaraciones administrativas unilaterales e individuales, con efectos directos	202
2.	Declaración	203
3.	Unilateral	203
4.	Efectuada en ejercicio de la función administrativa	204
5.	Que produce efectos jurídicos	205
5.1.	¿Directos o indirectos?	205
5.2.	¿Individuales o generales?	205
5.3.	¿Actuales o potenciales?	205
5.4.	¿Internos o externos?	206
5.5.	¿Públicos o privados?	206
5.6.	¿Provisionales o definitivos?	206
5.7.	¿Futuros o retroactivos?	207
5.8.	¿Lícitos o ilícitos?	207
5.9.	¿Definitivos o finales?	207
II.	Elementos	208
1.	Competencia	209
1.1.	Concepto y principios	209
a)	Expresa	209
b)	Irprorrogable o indelegable	209
c)	Irrenunciable	209
1.2.	Clases	210
a)	Por la materia	210
b)	Por el territorio	210
c)	Por el tiempo	210
d)	Por el grado	210
1.3.	Transferencia	211
a)	Delegación	212
b)	Avocación	212
c)	Sustitución	212
d)	Subrogación	213
e)	Suplencia	213
1.4.	Conflictos	213
1.5.	Incompetencia	213
2.	Objeto	214
3.	Voluntad	215
3.1.	Voluntad expresa y voluntad tácita	215
3.2.	Preparación de la voluntad	216
a)	Finalidad	216
b)	Razonabilidad	217
c)	Debido proceso	217
d)	Ausencia de error, dolo y violencia	218
e)	Autorización	218
f)	Aprobación	219
g)	Reglas técnicas	219
h)	Actos sujetos a control	219
3.3.	Voluntad de órgano colegiado	219
3.4.	Actos complejos	220
4.	Forma	221
4.1.	Escrito	221

4.2. Oral	221
4.3. Signos	222
5. Motivación	222
6. Notificación	223
III. Caracteres y efectos	224
1. Presunción de legitimidad	225
1.1. Fundamentos y carácter	225
a) Fundamentos formales y sustanciales	225
b) Carácter	226
1.2. Efectos	226
a) La legitimidad no necesita declaración	226
b) Anulación sólo a petición de parte	226
c) Necesidad de alegar la ilegitimidad	226
d) Necesidad de probar la ilegitimidad	226
e) Ejecutoriedad administrativa	227
f) Instrumentalidad pública administrativa	227
1.3. Alcance	227
a) Alcance subjetivo	227
b) Alcance objetivo	227
1.4. Ausencia de presunción de legitimidad	228
a) Inobservancia del orden institucional y el sistema democrático (art. 36, Const. Nacional)	228
b) Arbitrariedad o ilegalidad manifiesta (art. 43, Const. Nacional y art. 1º de la ley 16.986)	228
c) Vicio esencial en los requisitos (arts. 12 y 14, LNPA)	228
d) Principio lógico de no contradicción	228
e) Analogía con el Código Civil (arts. 1038 y 1046)	228
f) Jurisprudencia	228
g) Efectos	229
2. Ejecutividad	229
3. Ejecutoriedad	230
3.1. Concepto y fundamento	230
3.2. Clases	232
a) Administrativa	232
b) Judicial	233
3.3. Medios	233
4. Suspensión de la ejecución	234
4.1. Concepto y clases	234
4.2. Alcance y contenido	235
a) Suspensión por mandato expreso y concreto de la ley	235
b) Suspensión por mandato tácito y genérico de la ley	235
c) Suspensión en caso de ausencia de norma legal	235
d) Suspensión por decisión judicial ante la ley inconstitucional	235
4.3. Causas	236
a) Razones de interés público	236
b) Perjuicios graves	236
c) Nulidad	237
5. Estabilidad	237
5.1. Evolución jurisprudencial	238
a) Libre revocabilidad del acto	238
b) Estabilidad del acto contractual	238
c) Estabilidad del acto individual	239

5.2. Requisitos	239
a) Que declare derechos subjetivos.....	239
b) Que sea notificado	239
c) Que sea regular	239
d) Que no haya ley que autorice la revocación	240
5.3. Acción de lesividad	240
6. Impugnabilidad	241
7. Efectos del acto administrativo	241
IV. Nulidades	241
1. Requisitos y vicios	241
2. Vicios y nulidades	242
3. Nulidad administrativa con fuente constitucional	243
4. Clasificación	243
4.1. Vicios muy graves e inexistencia	244
4.2. Vicios graves y nulidad	245
4.3. Vicios leves y anulabilidad	246
4.4. Vicios muy leves y validez	247
5. Diferencias entre nulidades civiles y administrativas	247
5.1. Elementos del acto	247
5.2. Órgano que la declara	247
5.3. Carácter expreso o implícito de la regulación	248
5.4. Fuente normativa	248
5.5. Posibilidad de alegar su propia torpeza	248
5.6. Objetivos que persiguen	248
5.7. Anulación de oficio	248
5.8. Sujeto titular de la petición	248
5.9. Investigación de hecho para su declaración	248
5.10. Tipo de ilegitimidad	249
5.11. Plazos de prescripción de la acción	249
V. Modificación y extinción	249
1. Modificación	249
2. Extinción	251
2.1. Cumplimiento del objeto	251
2.2. Imposibilidad de hecho sobreviniente	251
2.3. Expiración del plazo	252
2.4. Acaecimiento de una condición resolutoria	252
2.5. Renuncia	252
2.6. Rechazo	252
2.7. Revocación	252
2.8. Caducidad	255
a) Requisitos	256
b) Límites	257
2.9. Declaración judicial de inexistencia o nulidad	258
VI. Clases	258
1. Autorización	258
2. Aprobación	259

3. Concesión	260
4. Permiso	261
5. Dispensa	262
6. Admisión	262
7. Renuncia	263
8. Orden	263
9. Registro y certificación	263
10. Sanción administrativa	263
10.1. Naturaleza	264
10.2. Clasificación	264
a) Disciplinarias	264
b) Contravencionales	264
10.3. Concurrencia	265
a) Sanciones administrativas entre sí	265
b) Sanciones administrativas con sanciones judiciales	265
c) Sanciones principales, accesorias y subsidiarias	265
11. Sanciones administrativas disciplinarias	266
11.1. Caracteres	266
a) Internas	266
b) Discrecionales	266
11.2. Naturaleza jurídica	266
11.3. Ambito de aplicación	266
11.4. Procedimiento	267
11.5. Oportunidad	268
12. Sanciones administrativas contravencionales	268
12.1. Caracteres	268
a) Externas	268
b) Regladas	268
12.2. Naturaleza jurídica	269
a) Por los intereses sociales lesionados	269
b) Por el sujeto pasivo	269
c) Por los elementos objetivos y subjetivos de la figura contravencional	269
12.3. Ambito de aplicación	269
a) Competencia nacional o provincial	270
b) Organo de aplicación: autoridad policial o juez de faltas	270

CAPITULO VII

REGLAMENTO ADMINISTRATIVO

I. Concepto	273
1. Es una declaración	274
2. Unilateral	274
3. Efectuada en ejercicio de la función administrativa	274
4. Que produce efectos jurídicos generales directos	275
II. Régimen jurídico	275
1. Naturaleza	275

2. Materia u objeto	276
3. Preparación	277
4. Forma y publicación	277
5. Modificación y revocación	278
6. Impugnabilidad	278
6.1. Regulación normativa	278
6.2. Efectos de la declaración administrativa que admite la impugnación de un reglamento	279
6.3. Efectos de la declaración judicial que admite la impugnación de un reglamento	280
III. Clases	280
1. Reglamentos subordinados o de ejecución	280
2. Reglamentos autorizados o de integración	282
3. Reglamentos delegados	283
4. Reglamentos autónomos, independientes o de servicio	284
5. Reglamentos de necesidad y urgencia	286
5.1. Concepto	286
5.2. Tratamiento constitucional	287
5.3. Diferenciación con los decretos leyes	289

CAPITULO VIII

SIMPLE ACTO DE LA ADMINISTRACION

I. Concepto	291
II. La propuesta	293
III. El dictamen	293
1. El dictamen de fuente constitucional	293
2. Concepto	294
2.1. Actos jurídicos de la Administración	294
2.2. Emitidos por órganos competentes	294
2.3. Que contienen informes y opiniones	294
2.4. Técnico-jurídicos	294
2.5. Preparatorios de la voluntad administrativa	294
3. Principios jurídicos	294
3.1. Declaración de juicio a petición de un órgano activo	294
3.2. Opinión para un caso concreto	295
4. Forma y contenido	295
5. Publicidad y alcance	295
6. Plazos	296
7. Caracteres jurídicos	296
7.1. Indelegable	296
7.2. Preparatorio	296

7.3. Irrevocable	296
7.4. Irrecurable	297
8. Clases	297
8.1. Facultativos	297
8.2. Obligatorios	297
a) El dictamen como requisito esencial del acto administrativo	298
b) El dictamen y el debido proceso adjetivo	298
c) El dictamen jurídico en las contiendas de competencia	298
d) El dictamen jurídico previo a la resolución de los recursos administrativos	298
8.3. Vinculantes	298
9. Impugnabilidad	299
10. Diferencias entre dictamen, autorización y aprobación	300

CAPITULO IX

CONTRATO ADMINISTRATIVO: PRINCIPIOS

I. Introducción	303
1. El contrato como técnica de colaboración administrativa	303
2. El contrato y la unidad del derecho	304
3. Régimen jurídico único	304
3.1. Personalidad única del Estado	305
3.2. Regulación jurídica de la Administración	305
3.3. Inexistencia de los actos privados de la Administración	305
3.4. Elementos del acto y del contrato administrativos	305
3.5. Régimen jurídico aplicable	306
3.6. Jurisdicción	306
3.7. Medios administrativos de impugnación	306
3.8. Contrato de la Administración	306
II. Concepto y elementos	306
1. Análisis de la definición	307
1.1. Es una declaración de voluntad común	307
1.2. Productora de efectos jurídicos	307
1.3. Entre un ente estatal o no estatal en ejercicio de la función administrativa	307
1.4. Y un particular u otro ente público	307
2. Elementos	307
2.1. Sujetos: las partes del contrato	308
a) La Administración	308
b) Los contratistas	308
c) Contratos interadministrativos y uniones administrativas	309
2.2. Competencia y capacidad	309
a) Capacidad jurídica del contratista	309
b) Competencia de la Administración contratante: alcance	310
c) Organos colegiados	310
d) Vicios en la capacidad y en la competencia	310
2.3. Voluntad. Consentimiento	310
a) Voluntad contractual tácita	311
b) Aprobación o autorización administrativa o legislativa del contrato. Control ...	311

2.4. Objeto	312
2.5. Forma	313
III. Caracteres y régimen jurídicos	314
1. Formalismo	314
2. Prerrogativas de la Administración	314
2.1. Desigualdad jurídica	314
2.2. Cláusulas exorbitantes	315
3. Derechos y obligaciones personales	316
3.1. La cesión del contrato y la intransferibilidad contractual	316
3.2. La subcontratación o contratación derivada	316
4. Efectos respecto de terceros	317
IV. Formación	317
1. Procedimientos administrativos de contratación	318
2. Procedimiento de preparación del contrato	318
3. Actividad precontractual	319
4. Procedimientos de selección del contratista	319
4.1. Licitación pública	319
4.2. Concurso público	320
4.3. Licitación privada	321
4.4. Contratación directa	322
4.5. Remate público	323
4.6. Concurso de proyectos integrales	324
4.7. Venta de acciones en Bolsas y Mercados	324
4.8. Suministro de precios	324
5. La licitación pública como procedimiento de selección del contratista	325
5.1. Fases del procedimiento	325
a) Fase preparatoria	325
b) Fase esencial	325
c) Fase integrativa	325
5.2. Actos separables	325
5.3. Principios jurídicos	327
a) Libre concurrencia	327
b) Igualdad entre los oferentes	327
5.4. Excepciones a la licitación pública	328
a) Monto menor	328
b) Urgencia	329
c) Adicionales	329
d) Reserva o secreto de Estado	329
e) Capacidad especial	330
f) Marca o privilegio	330
g) Monopolio	330
h) Contratos en otros Estados	330
i) Escasez	330
j) Productos perecederos	331
k) Reparaciones	331
l) Material docente y científico	331
m) Contratos interadministrativos	331
n) Contratos de entes públicos no estatales	331

ñ) Licitación pública desierta	332
o) Licitación pública fracasada por inadmisibilidad de las ofertas	332
p) Licitación pública fracasada por inconveniencia de las ofertas	332
5.5. Licitante	333
5.6. Pliego de condiciones	333
a) Concepto	333
b) Clases	334
5.7. Crédito presupuestario. Imputación previa	334
5.8. Llamado a licitación	335
a) Competencia	335
b) Contenido	335
c) Revocación, modificación, suspensión e impugnación	335
5.9. Publicación y notificación del llamado	336
a) Medios	336
b) Plazos de anticipación y duración	336
5.10. Licitadores. Inscripción registral	337
5.11. Garantía: concepto y finalidad	337
a) Caracteres	338
b) Montos	339
c) Formas	339
5.12. Oferta	339
a) Presentación	340
b) Oferta única	341
c) Oferta alternativa	341
d) Empate y mejora de la oferta	341
5.13. Recepción	342
5.14. Apertura	342
5.15. Admisión	342
a) Precontrato administrativo	343
b) Sostenimiento o mantenimiento de la oferta	343
c) Caducidad de la oferta	344
5.16. Inadmisión o rechazo de la oferta	344
5.17. Preadjudicación	344
5.18. Adjudicación	345
5.19. Criterios de selección	346
a) Oferta más conveniente en los contratos de obra pública	346
b) Oferta más conveniente en los contratos de suministro	346
c) Mayor precio en las ventas y permisos	346
d) Criterio de preferencia	347
5.20. Perfeccionamiento del contrato	347
V. Ejecución	347
1. Principios	347
1.1. Continuidad	347
1.2. Mutabilidad	348
2. Derechos de la Administración	349
2.1. Dirección y control	349
2.2. Rescisión	350
2.3. Sanción contractual	351
2.4. La prestación debida	353
2.5. Ejecución en término	354
3. Derechos del contratista	355
3.1. Percepción del precio	355

3.2. Rescisión del contrato por culpa de la comitente	358
3.3. Resarcimiento por rescisión del contrato por razones de oportunidad	358
3.4. Mantenimiento de la ecuación económico-financiera	358
4. Eximentes de responsabilidad para el contratista	359
4.1. Fuerza mayor o caso fortuito	359
4.2. El hecho de la Administración	360
5. Suspensión de la ejecución y "exceptio non adimpleti contractus"	360
6. Alteración de la ejecución	361
6.1. Incumplimiento de las obligaciones de la Administración Pública	361
6.2. Hecho del príncipe	362
6.3. La imprevisión	363
a) Concepto y requisitos	363
b) Efectos	364
c) Aplicaciones	366
VI. Conclusión	368
1. Cumplimiento del objeto	369
2. Expiración del término	369
3. Caducidad	369
4. Rescate	370
5. Rescisión	371
5.1. Por prerrogativa rescisoria de la Administración	371
5.2. Por culpa del contratista	372
5.3. Por fuerza mayor, hecho de la Administración o hecho del príncipe	372
5.4. Por culpa de la Administración y a solicitud del contratista	373
6. Muerte o quiebra del contratista	373
7. Renuncia	374
8. Jurisdicción, arbitraje y transacción en la terminación del contrato	374

CAPITULO X

CONTRATO ADMINISTRATIVO: CLASES

I. Introducción	377
1. Tipos	377
2. Régimen legal	377
II. Empleo público	378
1. Cuestión terminológica	378
2. Caracteres	379
2.1. Ejercicio personal	379
2.2. Personas físicas	379
2.3. Efectos futuros	379
3. Naturaleza jurídica	379

4.	Requisitos para el ingreso a la relación de empleo público	380
5.	Derechos	380
5.1.	Retribución	380
5.2.	Estabilidad	380
5.3.	Carrera	382
5.4.	Descanso	382
5.5.	Propiedad social y participación en las ganancias	382
6.	Deberes del agente público	383
6.1.	Prestación personal	383
6.2.	Relación jerárquica	383
6.3.	Deber de obediencia	383
6.4.	Conducta decorosa	384
6.5.	Ética pública	384
6.6.	Reserva y discreción	384
6.7.	Promoción de acciones judiciales	384
6.8.	Deber de dedicación	384
7.	Responsabilidad	385
8.	Extinción del contrato de empleo público	385
III. Obra pública		386
1.	Obra pública y contrato de obra pública	386
2.	Concepto de obra pública	386
3.	Concepto del contrato de obra pública	387
3.1.	Elemento subjetivo	387
3.2.	Elemento material	388
3.3.	Elemento objetivo	388
3.4.	Elemento teleológico	389
4.	Caracteres jurídicos	389
4.1.	Bilateral	389
4.2.	Oneroso y conmutativo	389
4.3.	Formal	389
5.	Sistemas de contratación	389
5.1.	Precios unitarios	389
5.2.	Ajuste alzado	389
5.3.	Coste y costas	389
6.	Autorización legislativa para el gasto	390
7.	Derechos de la Administración	390
8.	Derechos del contratista	391
9.	Garantía contractual	391
10.	Prohibición de cesión o transferencia	391
11.	Documentación del contrato	392
12.	Replanteo y plazo de iniciación	392
13.	Plan de trabajo	392
14.	Equipo	393
15.	Acopió	393
16.	Inspector de la obra	393
17.	Representante técnico de la empresa	394
18.	Orden de servicio	394
19.	Sujeción al proyecto	394
19.1.	Modificación por el contratista	394
19.2.	Modificación por la Administración	394

20. Recepción	394
20.1. Recepción parcial	395
20.2. Recepción provisional	395
20.3. Recepción definitiva	395
21. Pago del precio: certificado	396
21.1. Certificado parcial	397
21.2. Certificado por acopio de materiales	397
21.3. Certificado por variación de costos	397
21.4. Certificado final	398
22. Fondo de reparo	399
23. Intereses por mora	399
24. Reserva de intereses	399
25. Gastos improductivos	400
26. Sanciones pecuniarias	400
27. Ejecución directa	401
28. Muerte, concurso preventivo o quiebra del contratista	401
29. Rescisión por la Administración	402
29.1. Fraude	402
29.2. Grave negligencia	402
29.3. Contravención de obligaciones contractuales	403
29.4. Ejecución con lentitud	403
29.5. Vencimiento del plazo para iniciar los trabajos	403
29.6. Transferencia del contrato sin autorización	403
29.7. Abandono o interrupción de los trabajos	403
29.8. Extinción por fuerza mayor por emergencia	403
30. Efectos de la rescisión por la Administración	403
30.1. Perjuicio por nuevo contrato	404
30.2. Equipos y materiales	404
30.3. Retención de créditos del contratista	404
30.4. Variación del proyecto después de rescindido el contrato	404
31. Rescisión por falta de acuerdo para renegociar el contrato	404
32. Rescisión por el contratista	405
32.1. Modificaciones o errores que alteren el proyecto	405
32.2. Suspensión de los trabajos	405
32.3. Caso fortuito, fuerza mayor y hecho de la Administración	405
32.4. Retardo en los pagos	405
32.5. Impedimentos para iniciar los trabajos	405
33. Efectos de la rescisión por el contratista	405
IV. Concesión de obra pública	406
1. Concepto	406
2. Clasificación	407
3. Caracteres	407
4. Ejecución de la obra	408
5. Explotación de la concesión	408
6. Peaje	408
7. Derechos del contratista	409
8. Derechos y prerrogativas de la Administración	409
9. Rescate o revocación de la concesión	410

V. Concesión de servicio público	410
1. Concepto	410
2. Sujetos	411
3. Relaciones jurídicas	411
3.1. Concesionario y concedente	411
3.2. Concesionario y usuario	411
3.3. Concesionario y personal	412
3.4. Concesionario y terceros	412
4. Naturaleza jurídica	412
5. Competencia	412
6. Plazo	413
7. Caracteres jurídicos	413
7.1. Bilateral	413
7.2. Oneroso y conmutativo	414
7.3. "Intuitu personae"	414
8. Derechos de la concedente	414
9. Derechos del concesionario	414
9.1. Pago del precio	415
9.2. Privilegios	415
a) Competencia legislativa	415
b) Temporalidad	415
c) Propiedad	415
d) Jurisdicción nacional y provincial	415
e) Restricciones	415
10. Bienes	416
11. Controversias	416
 VI. Suministro	 417
1. Concepto	417
2. Caracteres	418
 VII. Empréstito público	 419
1. Concepto	419
2. Etapas	419
2.1. Autorización del empréstito	419
2.2. Emisión de los títulos	419
2.3. Colocación de los títulos o su negociación	419
2.4. Amortización	419
2.5. Refinanciación	419
2.6. Cancelación. Conversión o rescate	420
a) Deuda pública externa	420
b) Deuda pública interna	420
2.7. "Waiver"	421
2.8. Canje	421
3. Naturaleza jurídica	421

VIII. Otros contratos administrativos	422
1. Concesión de uso de bienes del dominio público	422
2. Transporte	422
3. Locación	422
3.1. Locación de servicios	422
3.2. Locación de cosas	423
4. Compraventa	423
5. Fianza	423
6. Mandato	424
7. Depósito	424
8. Mutuo hipotecario	424
9. Contratos aleatorios	424
10. Cuasicontratos administrativos	425

TERCERA PARTE

RELACIONES JURIDICAS ADMINISTRATIVAS

Introducción	429
---------------------------	------------

CAPITULO XI

SITUACION Y REGULACION ADMINISTRATIVAS

I. Situación jurídico-administrativa	433
1. Concepto	433
2. Situación jurídica de la Administración	433
3. Situación jurídica del administrado	434
II. Categoría jurídica tradicional: formal y pluralista	435
1. Derecho subjetivo	435
2. Interés legítimo	436
3. Interés simple	436
III. Categoría jurídica moderna: sustancial y monista	437
1. Las libertades públicas como derechos subjetivos	437
2. Jerarquía entre las situaciones subjetivas	439
3. Legitimación de los intereses supraindividuales	439

4. Derecho subjetivo: caracteres	443
4.1. Unitario	443
4.2. Sustantivo	443
4.3. Normativo primario	443
4.4. Potestativo	443
4.5. Limitativo	444
4.6. Irrenunciable	444
IV. Regulación jurídica	444
1. Actividad reglada	444
1.1. Concepto	444
1.2. Regulación normativa	445
a) Regulación directa	446
b) Regulación indirecta o inversa	447
c) Regulación residual	447
2. Actividad discrecional	447
2.1. Concepto	447
2.2. Límites	448
a) Jurídicos	449
b) Técnicos	452
3. Facultades regladas y discrecionales	452
3.1. Posibilidad de control de los actos por vía de los recursos de legalidad	453
3.2. Estabilidad de los derechos subjetivos nacidos de actos administrativos	453
V. Legitimidad y oportunidad	453
1. Concepto	453
2. Discrecionalidad y oportunidad	454
2.1. Lo reglado: ¿quién? ¿qué? ¿para qué?	455
2.2. Lo discrecional: ¿cómo? ¿cuándo?	455

CAPITULO XII

ORGANIZACION ADMINISTRATIVA

I. Sistemas	457
1. Concepto	457
2. Principios jurídicos	458
3. Centralización administrativa	458
4. Descentralización administrativa	458
5. Desconcentración	458
6. Diferencias entre desconcentración, descentralización y delegación	458
II. Personas jurídicas públicas y privadas	459
1. Normativa jurídica	459

2.	Diferencias y caracteres	460
2.1.	En cuanto a su creación	460
2.2.	En cuanto al patrimonio	460
2.3.	En cuanto a los recursos	460
2.4.	En cuanto al modo de actuación	460
2.5.	En cuanto a la jurisdicción	460
2.6.	En cuanto al control	460
2.7.	En cuanto a la designación de empleados y directivos	461
2.8.	En cuanto a la responsabilidad	461
III.	Personas jurídicas privadas. Clasificación	462
1.	Con participación estatal	462
2.	Sin participación estatal	462
2.1.	De interés público sin fines de lucro	462
2.2.	De interés público con fines de lucro	462
2.3.	De interés privado	462
IV.	Personas jurídicas públicas estatales y no estatales	462
1.	Criterios de diferenciación	462
2.	Personas jurídicas públicas estatales	463
2.1.	Caracteres jurídicos	463
a)	Creación estatal	463
b)	Personalidad jurídica propia	463
c)	Patrimonio estatal	463
d)	Asignación legal de recursos	463
e)	Control de la Administración	463
f)	Responsabilidad del Estado	464
g)	Consolidación de deudas	464
2.2.	Clasificación	464
a)	Entidades que desarrollan actividades administrativas o de gestión de servicios públicos	464
b)	Entidades que desarrollan actividades económicas, comerciales e industriales o de gestión de empresas públicas	464
c)	Empresas interprovinciales o entes regionales	464
d)	Empresas binacionales	465
e)	Empresas o asociaciones intermunicipales	465
3.	Personas jurídicas públicas no estatales	465
3.1.	Caracteres jurídicos	465
a)	Creación estatal o no estatal	465
b)	Personalidad jurídica propia	465
c)	Patrimonio no estatal	465
d)	Asignación legal de recursos	466
e)	Control de la Administración central	466
f)	Irresponsabilidad estatal	466
3.2.	Clasificación	466
a)	Con personalidad jurídica reconocida: Iglesia Católica	466
b)	Con personalidad jurídica concedida: Cuerpos intermedios	467
V.	Empresas públicas	467
1.	Denominaciones y alcances	467

2.	Concepto y elementos	468
2.1.	Elemento subjetivo	468
2.2.	Elemento objetivo	468
3.	Tipos	468
4.	Entidades autárquicas	468
4.1.	Concepto	468
4.2.	Clasificación	468
4.3.	Régimen jurídico	468
4.4.	Patrimonio	469
4.5.	Creación	469
4.6.	Actos y contratos	469
4.7.	Responsabilidad	469
4.8.	Personal	469
4.9.	Aplicabilidad de leyes administrativas	469
4.10.	Fuerza ejecutiva de los títulos	469
4.11.	Control administrativo	470
a)	Alcance, control de legitimidad y de oportunidad	470
b)	Control ordinario y extraordinario	470
c)	Control de oficio y a instancia de parte	471
d)	Revocación, modificación y sustitución del acto	471
4.12.	Control judicial	471
4.13.	Control de la Sindicatura General de la Nación	471
4.14.	Control por sindicatura	471
4.15.	Control legislativo	471
4.16.	Veto, plan de acción y presupuesto	471
4.17.	Transformación	472
4.18.	Disolución	472
4.19.	Transacción y arbitraje	472
5.	Empresas del Estado	472
5.1.	Concepto	472
5.2.	Régimen jurídico	472
5.3.	Patrimonio	473
5.4.	Creación	473
5.5.	Actos y contratos	473
5.6.	Personal	473
5.7.	Responsabilidad	474
5.8.	Aplicabilidad de leyes administrativas	474
5.9.	Fuerza ejecutiva de los títulos	474
5.10.	Control administrativo	474
5.11.	Control judicial	474
5.12.	Control de la Sindicatura General de la Nación	475
5.13.	Control por sindicatura	475
5.14.	Control parlamentario	475
5.15.	Plan de acción y presupuesto	475
5.16.	Transformación	475
5.17.	Disolución	475
5.18.	Transacción y arbitraje	475
6.	Sociedades del Estado	475
6.1.	Concepto	475
6.2.	Caracteres	476
a)	Subjetivo	476
b)	Objetivo	476
6.3.	Régimen jurídico	477
6.4.	Creación	477
a)	Creación originaria	477
b)	Creación derivada o por transformación	478
c)	Transformación a la inversa	478

6.5. Patrimonio	478
6.6. Personal	478
6.7. Actos y contratos	478
6.8. Responsabilidad	479
6.9. Inaplicabilidad relativa de las leyes administrativas	479
6.10. Fuerza ejecutiva de los títulos	479
6.11. Control administrativo	479
6.12. Control judicial	480
6.13. Control de la Sindicatura General de la Nación	480
6.14. Fiscalización	480
6.15. Control parlamentario	480
6.16. Plan de acción y presupuesto	480
6.17. Transformación	480
6.18. Disolución. Liquidación	480
7. Sociedades mixtas	480
7.1. Concepto	480
7.2. Sociedades anónimas con participación estatal mayoritaria	481
a) Noción	481
b) Régimen jurídico	482
c) Creación	483
d) Liquidación	484
e) Patrimonio	484
f) Personal	484
g) Control parlamentario	485
h) Control por sindicatura. Veto	485
i) Control administrativo	485
j) Control judicial	485
7.3. Sociedades de economía mixta	485
a) Concepto	485
b) Caracteres	485
c) Socios	486
d) Régimen jurídico	486
e) Control parlamentario	486
f) Capital social y bienes	487
g) Actos y contratos	487
h) Responsabilidad. Exclusión de la quiebra	487
i) Personal	487
j) Control administrativo y contable	488
k) Control judicial	488
l) Veto estatal	488
m) Disolución y transformación	489
VI. Empresas privadas conservadas por el Estado	490
1. Concepto	490
2. Normativa jurídica	490
VII. Consorcios públicos	490
1. Concepto	490
2. Caracteres	490
2.1. Ente público	490
2.2. Asociativo	491
a) Subjetiva	491
b) Objetiva	491

3. Tipos	491
4. Régimen jurídico	492
5. Creación	493
6. Participación estatal: autorización y competencia	493
7. Personal	493
8. Recursos administrativos y acciones judiciales	494
9. Control administrativo	494
10. Contrataciones administrativas	494
11. Patrimonio	494
12. Responsabilidad	494
13. Jurisdicción	495
VIII. Cooperativas públicas	495
1. Concepto	495
2. Caracteres	495
2.1. Prestación de servicios	495
2.2. Mutualismo	496
2.3. Capital	496
2.4. Patrimonio	496
2.5. Número ilimitado de asociados	496
2.6. Duración ilimitada	496
3. Responsabilidad	496
4. Asociados	496
5. Transformación	497
6. Régimen jurídico	497
IX. Relaciones interadministrativas e interorgánicas	497
1. Concepto	497
2. Diferencias	498
3. Modalidades	498
4. Régimen jurídico	498
5. Conflictos interadministrativos	499
5.1. Entidades en una misma esfera de competencia	499
5.2. Entidades en distinta esfera de competencia	500

CAPITULO XIII

ADMINISTRACION Y DERECHO COMUNITARIO

I. Integración y derecho	501
1. Principios	501
2. El ordenamiento jurídico de la integración	502
3. Fuentes	502

3.1.	Tratados	502
3.2.	Reglamentos	504
3.3.	Directivas	504
3.4.	Decisiones	505
3.5.	Recomendaciones y dictámenes	505
4.	Incidencias jurídicas	506
4.1.	Efectos	506
	a) Inmediato	506
	b) Directo	506
	c) Primacía	506
4.2.	Ejecución	507
4.3.	Interpretación	507
4.4.	Armonización	507
5.	Sistema de responsabilidad	508
5.1.	De los Estados miembros	508
5.2.	De la Comunidad	509
6.	Procedimiento administrativo comunitario	510
7.	Contratación administrativa comunitaria	510
7.1.	¿Existe un derecho comunitario de la contratación pública?	510
	a) Sus fuentes	511
	b) Principios fundamentales	511
7.2.	Principio de supremacía: normativa comunitaria sobre contratos públicos	512
7.3.	Principio de compatibilidad: adaptación del derecho nacional	512
7.4.	Contratos incluidos y excluidos	513
7.5.	Reglas comunes sobre publicidad	514
7.6.	Reglas comunes sobre participación	514
7.7.	Reglas comunes sobre selección	514
7.8.	Reglas comunes sobre adjudicación	515
7.9.	Jurisprudencia comunitaria	515
II. Integración y economía		516
1.	Comunidades económicas	516
1.1.	Zona franca	516
1.2.	Area fronteriza	516
1.3.	Zona de preferencias comerciales	516
1.4.	Zona de libre comercio	516
1.5.	Unión aduanera	516
1.6.	Mercado común	517
1.7.	Comunidad económica	517
2.	Modelos de integración económica	517
2.1.	NAFTA	517
2.2.	MEI	517
2.3.	GATT	517
2.4.	Unión Económica de los Estados Arabes	517
2.5.	Unión Económica del Africa Central	518
2.6.	Mercosur	518
	a) Objetivos	518
	b) Obligaciones	518
	c) Estructura orgánica	519
	d) Denuncia	520

III. Integración y política	521
1. Comunidades políticas: la Unión Europea	521
2. Organos políticos	522
2.1. Consejo de Europa	522
2.2. Parlamento Europeo	522
2.3. Consejo de Ministros	522
2.4. Comisión	523
2.5. Tribunal de Justicia	523
2.6. Tribunal de Cuentas	524
3. Organos técnicos	524
3.1. Comité Económico y Social	524
3.2. Comité de las Regiones	524
3.3. Banco Europeo de Inversiones	524
3.4. Banco Central Europeo	525
3.5. Comité Monetario	525
3.6. Instituto Monetario Europeo	525
4. Proyecto de Constitución europea	525

CAPITULO XIV

SERVICIO PUBLICO

I. Concepto y alcances	529
1. Interpretaciones	529
1.1. Interpretación negativa	529
1.2. Interpretación positiva	529
2. Razón jurídica	530
3. Razón política	530
4. Servicio público y función administrativa	531
5. Administración pública y prestaciones públicas	531
6. Clasificaciones	531
II. Caracteres jurídicos	532
1. Continuidad	532
2. Regularidad	533
3. Uniformidad	534
4. Generalidad	534
5. Obligatoriedad	534
III. Régimen jurídico	535
1. Prerrogativas estatales	535
2. Bienes	536
3. Personal	537
4. Conflictos: jurisdicción	537

IV. Competencia jurídica	538
1. Creación	538
2. Organización	539
3. Modificación y supresión	539
V. Retribución	539
1. Concepto	539
2. Caracteres	540
2.1. Proporcionalidad	540
2.2. Irretroactividad	540
2.3. Legalidad	541
2.4. Efectividad	541
VI. Formas de prestación	541
1. Prestación por los particulares	541
2. Prestación por el Estado	542
VII. Usuario	542
1. Concepto	542
2. Relación jurídica	542
3. Situación jurídica	543
4. Protección jurídica	543

CAPITULO XV

DOMINIO PUBLICO

I. Propiedad estatal	545
1. Clases	545
2. Criterio de distinción	546
II. Concepto	546
1. Noción	546
2. Elementos	546
2.1. Elemento subjetivo	546
2.2. Elemento objetivo	547
a) Bienes inmuebles	547
b) Bienes muebles	548
c) Objetos inmateriales y derechos	548

2.3. Elemento finalista	549
2.4. Elemento normativo	549
a) ¿Competencia nacional o provincial?	550
b) ¿Ley o acto administrativo?	550
III. Régimen jurídico	551
1. Principios	551
2. Inalienabilidad	551
3. Imprescriptibilidad	552
4. Inembargabilidad	552
5. Hipoteca	553
IV. Protección	553
1. Policía de la cosa pública	553
2. Protección administrativa	553
3. Protección judicial	554
4. Alcance de la protección	555
5. Legitimación activa	555
V. Afectación	556
1. Concepto	556
2. Requisitos	557
3. Competencia	557
4. Desafectación tácita	557
VI. Uso público	558
1. Uso común	558
1.1. Caracteres	558
a) Libre	558
b) Gratuito	558
c) Impersonal	558
d) Ilimitado	558
1.2. Situación jurídica	558
2. Uso especial	558
2.1. Caracteres	559
a) Reglado	559
b) Oneroso	559
c) Personal	559
d) Limitado	559
2.2. Formas	559
a) Permiso	559
b) Concesión	559
c) Prescripción	560

CAPITULO XVI

POLICIA Y PODER DE POLICIA

I. Policía y Estado	561
1. Limitaciones administrativas y legislativas	561
2. Poder de policía y policía	562
3. Policía: función administrativa	563
4. La legalidad en las limitaciones	563
5. Criterios	564
6. Competencia	564
7. Evolución	566
7.1. Limitación de los derechos por razones de seguridad, moralidad y salubridad públicas (1869-1922)	566
7.2. Limitación de la libertad contractual (1922-1934)	567
7.3. Intervención en materia económico-social. Imposición de cargas sociales (1934-1944)	568
7.4. Intervención en materia económico-social. Imposición de cargas económicas (1944-1960)	569
7.5. Intervención estatal sustitutiva por razones económicas y de seguridad nacional	570
7.6. Intervención estatal por razones de emergencia nacional	572
II. Policía y derecho	573
1. Derechos subjetivos y policía	573
2. Prerrogativas públicas y policía	574
3. Límites de las limitaciones	574
3.1. Razonabilidad	574
3.2. Intimidación	575
3.3. Legalidad	575
4. Formas jurídicas de las limitaciones	575
4.1. Ley, reglamento y ordenanza de policía	576
4.2. Edictos de policía	577
4.3. Orden policial	578
4.4. Aviso	578
4.5. Advertencia	579
4.6. Requerimiento o información	579
4.7. Autorización y permiso	579

CAPITULO XVII

LIMITACIONES ADMINISTRATIVAS A LA PROPIEDAD

I. Introducción	581
1. Concepto y contenido	581
2. Fundamento	582
3. Clasificación	582

II. Restricciones	582
1. Concepto	582
2. Caracteres	583
2.1. Generales, constantes y actuales	583
2.2. Obligatorias	583
2.3. Variadas e ilimitadas	583
2.4. Inindemnizables	583
2.5. Imprescriptibles	583
2.6. Indeterminadas	583
2.7. Ejecutorias	583
3. Límites	584
3.1. Razonabilidad	584
3.2. Integridad	584
3.3. Legitimidad	584
4. Competencia	584
4.1. ¿Nacional o provincial?	585
4.2. ¿Administrativa o legislativa?	585
4.3. ¿Jurisdicción civil o administrativa?	585
 III. Servidumbres	 585
1. Concepto	585
2. Caracteres	585
2.1. Es un derecho real público	585
2.2. Que integra el dominio público	585
2.3. Constituido a favor de una entidad pública	585
2.4. Sobre inmueble ajeno	586
2.5. Con el objeto de que sirva al uso público	586
3. Indemnización	586
4. Formas de constitución	586
5. Competencia	587
5.1. ¿Nacional o provincial?	587
5.2. ¿Administrativa o legislativa?	587
5.3. ¿Administración o jurisdicción?	587
5.4. ¿Jurisdicción civil o administrativa?	587
6. Extinción	588
7. Tipos	588
 IV. Expropiación	 588
1. Concepto	588
2. Fundamento	589
3. Naturaleza jurídica	589
3.1. Institución privatista	589
3.2. Institución mixta	589
3.3. Institución publicista	589
4. Elementos	590
4.1. Elemento final: utilidad pública	590
a) Calificación	590
b) Forma	591
c) Revisión	591

4.2.	Elemento objetivo: bien expropiable	591
	a) Bienes de embajadas extranjeras	592
	b) Bienes del dominio público	592
	c) Subsuelo y propiedad horizontal	593
	d) Expropiación parcial	593
4.3.	Elemento subjetivo: expropiante y expropiado	593
	a) Sujeto activo o expropiante	594
	b) Sujeto pasivo o expropiado	595
	c) Sujeto beneficiario	595
4.4.	Elemento material: indemnización	595
	a) Indemnización justa	596
	b) Indemnización previa	598
	c) Indemnización única	598
	d) Indemnización en dinero	599
4.5.	Elemento formal: procedimiento y plazo	599
	a) Procedimiento extrajudicial	599
	b) Procedimiento judicial	599
5.	Abandono de la expropiación	604
5.1.	Diferencia con otras figuras jurídicas	604
5.2.	Régimen legal	604
5.3.	Efectos	605
6.	Expropiación diferida	605
6.1.	Objeto expropiable	605
6.2.	Procedimiento	605
6.3.	Disponibilidad del bien	605
7.	Expropiación irregular	606
7.1.	Presupuestos	606
	a) Declaración legislativa	606
	b) Omisión administrativa	606
	c) Comisión administrativa	606
7.2.	Régimen legal	606
8.	Acción de retrocesión	607
8.1.	Fundamentos	608
8.2.	Presupuestos de la acción	608
8.3.	Reclamación e intimación administrativa previa	609
8.4.	Denegación	609
8.5.	Pago o depósito previo	610
8.6.	Propiedad del expropiante	610
8.7.	Cambio de destino	611
8.8.	Destino frustrado	612
8.9.	Plazo	612
	a) Plazo para el cumplimiento del fin de utilidad pública	612
	b) Plazo para interponer la acción	612
8.10.	Pago definitivo	612
8.11.	Legitimación activa y pasiva	613
8.12.	Procedimiento	613
8.13.	Sentencia	613
8.14.	Tribunal y ley aplicable	613
8.15.	Prescripción	614
V.	Ocupación temporánea	614
1.	Concepto	614
1.1.	Es el derecho real administrativo	614

1.2. Titularizado por un ente público	614
1.3. Por el que adquiere el derecho	614
1.4. Por razones de interés público	615
1.5. En forma transitoria o provisional	615
1.6. Al uso y goce de un bien	615
1.7. De persona no estatal	615
2. Tipos	615
2.1. Anormal	615
2.2. Normal	615
3. Derechos de terceros	616
4. Prescripción	616
VI. Requisición	617
1. Concepto y caracteres	617
2. Tipos y diferencias	617
2.1. Expropiación y requisición en propiedad	617
2.2. Ocupación temporánea y requisición de uso	618
3. Régimen normativo	618
VII. Decomiso	618
1. Concepto y caracteres	618
2. Tipos y diferencias	619
2.1. El decomiso como sanción penal	619
2.2. El decomiso como sanción aduanera	619
2.3. El decomiso como sanción económica	620
2.4. El decomiso como sanción de policía	620
3. Régimen normativo	620
VIII. Confiscación	620
1. Concepto y caracteres	620
2. Tipos	621
IX. Secuestro	621
1. Concepto	621
2. Caracteres y diferencias	621

CAPITULO XVIII

INTERVENCION ADMINISTRATIVA EN LA ECONOMIA

I. Estado y economía	623
1. Economía y organización política del Estado	623
1.1. Sistema liberal	623
1.2. Sistema autocrático	624
1.3. Sistema democrático	625
2. Intervención económica del Estado	625
2.1. Modalidades de intervención estatal	626
a) Intervención directiva	626
b) Intervención directa	626
2.2. Instrumentos jurídicos	626
2.3. Evolución histórica	627
3. Libertad y legalidad económicas	629
4. Principios jurídicos del orden económico	630
4.1. Propiedad privada "destinada"	630
4.2. Trabajo personal "dignificado"	630
4.3. Libertad de mercado "limitada"	631
4.4. Intervención estatal "restringida"	632
4.5. Crecimiento económico "necesario"	632
4.6. Participación obrera "obligada"	633
4.7. Mercado común "integrado"	633
4.8. Ambiente "racionalizado"	633
4.9. Economía "moralizada"	634
4.10. Inversión "optativa"	635
4.11. Orden económico "juridizado"	635
4.12. Usuario y consumidor "protegidos"	635
4.13. Deuda externa "posible"	637
4.14. Emergencia económica "admisible"	637
4.15. Tributación "equitativa"	637
4.16. Ingreso "distribuido"	637
4.17. Crédito "accesible"	638
4.18. Ahorro "promovido"	638
4.19. Ciencia y técnica "asistidas"	638
4.20. Solidaridad "requerida"	638
5. Administración jurídica de la economía	639
5.1. Concertación	640
5.2. Descentralización	640
5.3. Estabilización	640
5.4. Regulación	641
5.5. Fiscalización	642
5.6. Promoción	642
II. Planificación económica	643
1. Concepto	643
2. Principios	644
2.1. Racionalidad	644
2.2. Previsión	644

2.3. Universalidad	644
2.4. Unidad	644
2.5. Continuidad	644
2.6. Inherencia	645
3. Tipos	645
4. Elementos	645
4.1. Sujeto	645
4.2. Objetivos	645
5. Alcance	646
6. Medios	646
6.1. Normativos	646
6.2. Metodológicos	646
7. Condiciones y niveles	646
7.1. Nivel de decisión política	647
7.2. Nivel de consulta política	647
7.3. Nivel de consulta técnica	647
7.4. Nivel de consulta sectorial	647
7.5. Nivel de ejecución de proyectos	647
8. Evolución	647
9. Planificación y participación	648
10. Planificación y Administración	649
11. Planificación y derecho	650
11.1. Regulación	650
11.2. Forma	650
11.3. Contenido	651
11.4. Procedimiento	651
11.5. Protección	651
11.6. Modificación	651
11.7. Interpretación	651
12. Planificación y presupuesto	651
12.1. Perspectiva política	652
12.2. Perspectiva económica	653
12.3. Perspectiva jurídica	653
13. Planificación y ordenación del territorio	653
13.1. Zonificación urbana	654
13.2. Fraccionamiento: espacios verdes, calles y zonas libres	654
13.3. Responsabilidad del Estado por "leyes constitucionales de zonificación y fraccionamiento"	654
13.4. Responsabilidad del municipio por actos administrativos	655
III. Fomento administrativo	655
1. Concepto	655
2. Medios	656
2.1. Medios honoríficos	656
2.2. Medios psicológicos	656
2.3. Medios jurídicos	656
2.4. Medios económicos	656
3. Aplicaciones	657
4. Promoción	657
4.1. Objetivos específicos	658
a) Mejora de la eficiencia con reglas de competencia	658
b) Desarrollo regional	658

c) Protección del medio ambiente.....	658
d) Comunicaciones y transportes.....	659
e) Tecnología aplicada.....	659
4.2. Medidas promocionales.....	660
5. Inversiones extranjeras.....	661
6. Transferencia de tecnología.....	661
6.1. Concepto.....	662
6.2. Clases.....	662
6.3. Formas de transferencia.....	663
6.4. Estado y tecnología.....	663
6.5. Medidas administrativas.....	664
a) Fiscales.....	664
b) De orientación.....	664
c) De control.....	664
6.6. Régimen legal.....	665
IV. Empresa pública.....	665
1. Empresa pública e intervención económica.....	665
2. "Holding" estatal.....	665
V. Policía económica.....	665
1. Causas.....	665
2. Ambito.....	666
3. Técnicas.....	666
3.1. Por la competencia: nacionales y locales.....	666
3.2. Por la naturaleza: legales y reglamentarias.....	666
3.3. Por los efectos subjetivos: generales y especiales.....	666
3.4. Por el alcance objetivo: positivas y negativas.....	667
3.5. Por la vigencia temporal: medidas de emergencia y de permanencia.....	667
4. Policía financiera.....	667
5. Policía laboral.....	669
5.1. Competencia.....	669
5.2. Naturaleza.....	669
5.3. Objeto.....	669
6. Policía industrial.....	669
6.1. Objeto.....	670
6.2. Controles.....	670
7. Policía comercial.....	670
7.1. Ambito de aplicación.....	670
7.2. Objetivos.....	670
7.3. Regulación.....	670
a) De oferta y precio.....	671
b) De compra y venta.....	671
c) De pago.....	671
d) De comercio interno.....	671
e) De comercio externo.....	671
f) De intercambios compensados.....	671
8. Policía fiscal.....	671
8.1. Organización.....	672
8.2. Procedimientos.....	672
8.3. Sanciones.....	672

CAPITULO XIX

FISCALIZACION ADMINISTRATIVA

I. Presupuestos y principios	673
II. Clases	674
1. Control administrativo, legislativo y judicial	674
2. Control preventivo, concomitante y represivo	674
3. Controles horizontales y verticales	674
4. Controles intraorgánicos, interorgánicos y extraorgánicos	674
4.1. Controles intraorgánicos	674
a) Procedimientos públicos	674
b) Organos colegiados	674
c) Procedimientos preventivos y represivos	675
d) Autocontrol	675
e) Avocación	675
f) Instrucciones	675
g) Tutela	675
h) Control de legalidad financiera	675
4.2. Controles interorgánicos	676
a) Control legislativo	676
b) Justicia administrativa	676
4.3. Controles extraorgánicos	676
5. Control de oficio y a instancia de parte	676
6. Control de legitimidad y oportunidad	676
III. Organización	677
1. En la Nación	677
2. En las provincias	677
3. Administración financiera y control	678
3.1. Caracteres	678
a) Integrativo	678
b) Unificativo	678
c) Abarcativo	678
3.2. Oficina Nacional de Presupuesto	679
3.3. Oficina Nacional de Crédito Público	679
3.4. Tesorería General de la Nación	679
3.5. Contaduría General de la Nación	679
3.6. Control interno	679
a) Sindicatura General de la Nación	679
b) Unidades de Auditoría Interna	680
4. Asesoramiento y control	680
4.1. Procuración del Tesoro de la Nación	680
4.2. Cuerpo de Abogados del Estado	681
5. Investigación y control: Fiscalía Nacional de Investigaciones Administrativas	681
6. Regulación y control: Entes reguladores	683
7. Control externo	683

7.1. Del Poder Legislativo	683
a) Auditoría General de la Nación	684
b) Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas	685
c) Comisión Bicameral para la Reforma del Estado	686
d) Defensor del Pueblo	686
e) Comisión Bicameral Permanente	686
7.2. Del Poder Judicial	687
a) Fuero contencioso-administrativo	687
b) Ministerio Público	687
IV. Formas jurídicas	688
1. Observación legal o reparo	688
2. Veto	688
3. Conforme y visto bueno	688
4. Autorización	689
5. Aprobación	689
6. Dictamen obligatorio	689
7. Denuncia administrativa	689
8. Intervención administrativa	689
9. Suspensión de actos administrativos	690
10. Extinción y modificación de actos administrativos	691
11. Revocación	691
12. Moción de censura	691
13. Audiencias públicas	691

CAPITULO XX

RESPONSABILIDAD ESTATAL

I. Fundamentos y clases	693
1. Personalidad y responsabilidad estatal	693
2. Derecho aplicable	693
3. Fundamentos	694
3.1. Sacrificio especial e igualdad ante las cargas públicas	694
3.2. Garantía del derecho de propiedad	694
3.3. Derechos adquiridos	694
4. Clases	695
II. Responsabilidad por acto judicial	696
1. Principio	696
2. Error judicial	697
III. Responsabilidad por acto legislativo	698
1. Principio	698

2.	Sistemas	699
2.1.	Ley que reconoce derecho a indemnización	699
2.2.	Ausencia de ley que se pronuncie acerca de la indemnización	699
2.3.	Ley que niega derecho a indemnización	699
3.	Excepciones	699
3.1.	Perjuicio especial	699
3.2.	Enriquecimiento sin causa	700
3.3.	Sustitución del derecho por una indemnización	700
3.4.	Responsabilidad por ley inconstitucional	701
IV.	Responsabilidad por actos y hechos administrativos	702
1.	Problemas interpretativos	702
2.	Responsabilidad directa e indirecta del Estado	702
2.1.	Actuación por funcionarios y empleados	703
2.2.	Actuación por actos y por hechos	703
2.3.	Actuación legítima e ilegítima	704
2.4.	Actuación de órganos y entes estatales	704
3.	Responsabilidad del Estado y del agente	705
3.1.	Responsabilidad concurrente	705
3.2.	Responsabilidad personal del agente público	706
a)	Alcance	706
b)	Regulación	706
c)	Competencia	706
d)	Conductas punibles	707
4.	Evolución jurisprudencial	708
4.1.	Irresponsabilidad	708
a)	Fundamento civil	708
b)	Fundamento de derecho público	709
c)	Fundamento procesal	709
4.2.	Responsabilidad subjetiva	710
4.3.	Responsabilidad objetiva	711
V.	Protección jurídica de los administrados	713
1.	Modalidades de protección	713
2.	Recursos y reclamaciones administrativas	714
3.	Hábeas corpus	715
3.1.	Fundamento	716
3.2.	Regulación	716
3.3.	Naturaleza	716
3.4.	Pretensión procesal	716
3.5.	Casos en que procede	717
3.6.	Presentación de la demanda	717
3.7.	Procedimiento	717
3.8.	Tribunal competente	718
3.9.	Sentencia. Efectos y recursos	718
3.10.	Estado de sitio y hábeas corpus	719
4.	Acción de amparo	720
4.1.	Fundamento constitucional	720
4.2.	Regulación legal nacional	720
4.3.	Regulación legal provincial	721
4.4.	Normas supletorias	721

4.5.	Evolución jurisprudencial	721
4.6.	Naturaleza	721
4.7.	Casos en que procede	722
	a) Derechos y garantías comprendidos.....	722
	b) Actos alcanzados	723
	c) Actividad lesiva	724
4.8.	Legitimación activa	725
	a) El afectado	725
	b) El Defensor del Pueblo	725
	c) Las asociaciones autorizadas.....	726
4.9.	Amparo y declaración de inconstitucionalidad	726
4.10.	Amparo y recurso extraordinario por salto de instancia	727
5.	Hábeas data	728
5.1.	Fundamento constitucional	728
5.2.	Contenido y alcances.....	728
5.3.	Naturaleza	729
5.4.	Legitimación activa	729
6.	Amparo por mora administrativa	729
6.1.	Carácter acumulativo y excluyente de las vías procesales	729
6.2.	Fundamento constitucional	729
6.3.	Presupuestos de la acción	730
6.4.	Naturaleza y régimen procesal	731
6.5.	Pretensión procesal	731
6.6.	Procedimiento sumario	731
6.7.	Sentencia	731
	a) Respecto del funcionario.....	732
	b) Respecto del acto y del accionante	732
	c) Respecto de la Administración	732
7.	Acción de inconstitucionalidad	732
7.1.	Acción y recurso de inconstitucionalidad	733
7.2.	Casos. Materia procesal incluida y excluida	733
7.3.	Legitimación activa y pasiva	734
7.4.	Plazo.....	735
7.5.	Acumulación de acciones	735
7.6.	Tribunal	736
7.7.	Prohibición de innovar	736
7.8.	Efectos de la sentencia	736
8.	Recurso extraordinario contra actos administrativos	737
8.1.	Cuestión constitucional	737
8.2.	Tipos	737
8.3.	Requisitos	739
	a) Acto administrativo definitivo y que causa estado	739
	b) Acto administrativo excluido del control judicial ordinario	739
	c) Acto administrativo jurisdiccional	740
	d) Acto administrativo que vulnera normas constitucionales	740
8.4.	Recursos admitidos	740
8.5.	Recursos rechazados	740
9.	Acción de retrocesión	741
10.	Acciones civiles contra el Estado	741
10.1.	Evolución legislativa. Régimen legal	741
	a) Reclamación legislativa. Incompetencia judicial. Leyes 27 y 48 (1863-1872).....	741
	b) Venia legislativa previa (1872-1900).....	742
	c) Venia legislativa y reclamación administrativa (1900-1932).....	742
	d) Reclamación administrativa previa. Ley 11.634 (1932-1972).....	742
	e) El oceso de la reclamación previa y la demandabilidad directa. Ley 19.549 (1972 en adelante)	742

10.2. Demandas contra las provincias y entes descentralizados nacionales	742
10.3. Acciones comprendidas	743
10.4. Derechos subjetivos tutelados	743
10.5. Actividad estatal impugnada	743
10.6. Reclamación prejudicial	744
10.7. Carácter declaratorio de la sentencia	745
a) Procedimiento ordinario de pago	745
b) Procedimiento sumario de pago	746
10.8. Prescripción de la acción	746
10.9. Tribunal competente	747
10.10. Procedimiento	747
11. Expropiación irregular	747
12. Medidas cautelares contra el Estado	747
12.1. Presupuestos	748
12.2. Regulación	748
12.3. Aplicaciones	748
13. Acción de repetición	749
13.1. Fundamento	750
13.2. Presupuestos procesales	750
13.3. Presupuestos sustanciales	751
a) Pago de un tributo por error	751
b) Pago de un tributo inconstitucional	751
c) Pago de un tributo exigido por exceso de poder	751
13.4. Competencia	752
13.5. Procedimiento	753
13.6. Sentencia	754
13.7. Prescripción de la acción	754
14. Interdictos contra el Estado	754
14.1. Interdictos	755
14.2. Acciones posesorias	755
14.3. Precedentes jurisprudenciales	755
15. Incidente de suspensión de la ejecución	757
16. Acción procesal administrativa	757

CAPITULO XXI

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

I. Instrumento jurídico	759
1. Procedimiento, prerrogativas y garantías	759
2. Procedimiento y voluntad administrativa	760
II. Regulación jurídica	761
1. Criterio adjetivo formal	761
1.1. Judicialización del procedimiento administrativo	761
1.2. Administrativización del proceso judicial	761
1.3. Especialización del procedimiento administrativo	761
1.4. Pluralidad de vías procedimentales	761

2.	Criterio sustantivo material	763
2.1.	Aspecto político	763
2.2.	Aspecto jurídico	763
2.3.	Aspecto técnico	763
III.	Principios jurídicos	765
1.	Introducción	765
2.	Principios sustanciales	765
2.1.	Legalidad	765
a)	Normatividad jurídica	766
b)	Jerarquía normativa	766
c)	Igualdad jurídica	766
d)	Razonabilidad	766
e)	Control judicial	766
2.2.	Defensa	766
a)	Ser oído	767
b)	Ofrecer y producir prueba	767
c)	Obtener una decisión fundada	767
d)	Impugnar la decisión	768
2.3.	Gratuidad	768
3.	Principios formales	768
3.1.	Oficialidad	768
3.2.	Informalismo	769
3.3.	Eficacia	769
IV.	Caracteres jurídicos	769
1.	Introducción	769
2.	Administrativo: no jurisdiccional	770
3.	Funcional e integral	770
4.	Interno y externo	771
5.	Contradictorio	771
6.	Preliminar	772
7.	Público	772
7.1.	Vistas	772
7.2.	Notificaciones	773
a)	Resoluciones notificables	773
b)	Formas de notificación	773
c)	Contenido de las notificaciones	774
7.3.	Motivación	774
8.	Constitutivo e impugnativo	774
9.	De participación y colaboración administrativa	775
10.	Decisorio o resolutivo	775
10.1.	Silencio administrativo	776
10.2.	Caducidad del procedimiento	776
10.3.	Desistimiento del procedimiento o del derecho	776
10.4.	Archivo del expediente	776
10.5.	Silencio, mora y amparo	777
11.	Ausencia de costas	777
12.	Ausencia de cargas fiscales	778
13.	Impulsión de oficio y a instancia de parte	778

14. Instructorio	779
15. Verdad material	779
16. Escrito	779
16.1. Escrito inicial	780
16.2. Suscripción	780
16.3. Subsanación de defectos	780
16.4. Peticiones múltiples	780
16.5. Presentación	780
16.6. Remisión postal	781
16.7. Horario	781
16.8. Comprobante y constancia	781
16.9. Expedientes	781
V. Alcances jurídicos	782
1. Alcance objetivo	782
2. Alcance subjetivo	782
2.1. Legitimación	783
2.2. Capacidad civil y capacidad administrativa	783
2.3. Excusación y recusación	783
2.4. Representación y patrocinio	784
3. Alcance temporal	785
3.1. Cómputo	786
3.2. Obligatoriedad	787
a) El principio de prorrogabilidad o ampliación	787
b) El principio de la no perentoriedad	787
c) El derecho a la ampliación o mejora de los fundamentos de los recursos	788
d) El derecho a la suspensión e interrupción de los plazos	788
e) Denegación tácita	788
3.3. Actuación y revisión con plazo	788
a) Acciones civiles	790
b) Excepciones de inconstitucionalidad	790
c) Otras acciones procesales administrativas	790
3.4. Actuación y revisión sin plazo	791
a) Revisión por inoportunidad	791
b) Revisión por satisfacción extraprocésal de la pretensión	791
c) Rectificación de errores materiales	791
d) Impugnación de actos inexistentes o nulos de pleno derecho	791
3.5. Oportunidad de la revisión	791
a) Revisión de acto firme	791
b) Revisión de acto no firme	791
4. Alcance final	791
4.1. Procedimiento de control	792
a) Control de competencia	792
b) Control de motivación	792
c) Control de comprobación	792
d) Control de calificación	792
e) Control de finalidad	793
4.2. Efectos del control	794
a) Efectos sustanciales	794
b) Efectos procesales	794
4.3. Formas de control: revocación	795
5. Alcance material	795
5.1. Procedimiento administrativo especial de protección de los consumos públicos ...	796

5.2. Procedimiento administrativo especial de protección de los usuarios de servicios públicos	796
5.3. Procedimiento administrativo especial de protección de los derechos al ambiente, al patrimonio natural, cultural e histórico	796
VI. Impugnación jurídica	797
1. Medios de impugnación	797
2. Recursos administrativos	797
2.1. Requisitos	797
a) Sujeto	798
b) Objeto	798
c) Causa	798
2.2. Efectos de la interposición	798
a) Plazos	799
b) Facultades del órgano	799
c) Suspensión de la ejecución	799
3. Reconsideración	799
4. Apelación	800
5. Jerárquico	801
6. Alzada	803
7. Revisión	804
8. Aclaratoria	805
9. Queja y amparo por mora	805
10. Reclamo administrativo previo	807
11. Denuncia de ilegitimidad	809
12. Unidad recursiva	810
12.1. Pretensiones sustanciales	810
12.2. Pretensiones procesales	810
12.3. Trámite	811
a) Ante el mismo órgano	811
b) Ante órganos superiores	811
c) Ante el Poder Ejecutivo	811
12.4. Efectos	811
12.5. Conclusión	811
a) Unificación	812
b) Simplificación	812
13. El tránsito del procedimiento al proceso administrativo	812
13.1. Agotamiento de la vía administrativa. Denegación expresa o tácita	813
13.2. Plazo	813
13.3. Tribunal	813

CAPITULO XXII

PROCESO ADMINISTRATIVO

I. Concepto y clases	815
1. Noción	815
2. Sistemas	815

2.1. Tribunales administrativos	816
2.2. Tribunales judiciales	816
2.3. Tribunales mixtos	816
3. Denominación	816
4. Proceso administrativo y proceso civil	817
5. Contenido	817
5.1. Heterogeneidad formal	818
a) Administrado actor	818
b) Persona pública actora	818
5.2. Heterogeneidad sustancial	818
a) Por razón política	818
b) Por razón jurídica	818
6. Clases	819
6.1. Por la forma de organización política	819
6.2. Por la pretensión	820
6.3. Por la estructura del proceso	820
a) Ordinarios	820
b) Extraordinarios	820
c) Sumarios	820
d) Sumarísimos	820
e) Especiales	820
6.4. Por el interés defendido	820
6.5. Por el acto inicial	821
a) Demanda	821
b) Recurso	821
7. Regulación procesal: evolución	821
7.1. Por la actividad impugnabile	822
a) Administración ejecutiva	823
b) Administración estatal	823
c) Administración pública	823
7.2. Por las situaciones subjetivas	823
II. El tribunal y las partes	823
1. El tribunal	823
2. Las partes	824
2.1. Actuación y representación de las partes	825
a) De los administrados	825
b) De la Administración Pública	825
2.2. Los terceros	826
III. Materia	828
1. Principio	828
2. Alcance	829
IV. Acciones	829
1. Acción administrativa y recurso judicial	829
2. Acción administrativa y recurso administrativo	831
3. Acción administrativa y pretensión procesal administrativa	832

4. Acción administrativa y demanda administrativa	832
5. Acción de plena jurisdicción	832
6. Acción de nulidad	833
7. Acción de interpretación	834
8. Acción de lesividad	834
9. Unidad de la acción procesal administrativa	835
10. Pluralidad de pretensiones	836
V. Presupuestos	837
1. Concepto y clases	837
2. Agotamiento de la vía administrativa	838
3. Denegación expresa o tácita	839
4. Pago previo	840
5. Plazo	841
6. Ausencia de recurso paralelo	843
7. Legitimación	844
8. Formulación administrativa previa de la pretensión	844
9. Administración Pública accionante: presupuestos	844
VI. Iniciación	844
1. Demanda	844
1.1. Requisitos formales	844
a) Individualización del actor	844
b) Individualización del demandado	845
c) Individualización del acto impugnado	845
d) Hechos	845
e) Derecho	845
f) Competencia	845
g) Prueba	845
h) Pretensión procesal	845
1.2. Requisitos fiscales	845
1.3. Documentación adjunta	845
1.4. Subsanación de defectos	846
2. Admisión del proceso	846
2.1. Requerimiento y remisión del expediente	847
2.2. Sentencia de admisión	847
2.3. Alcance de la declaración de admisión	848
2.4. "In dubio" pro admisión del proceso	848
3. Opción procesal	848
VII. Desarrollo	849
1. Traslado y contestación	849
2. Rebeldía	850
3. Prórroga	850
4. Acumulación de acciones	850
5. Ampliación de la demanda	851

6.	Reconvención	851
7.	Excepciones previas	851
8.	Prueba	852
8.1.	Prueba pericial	853
8.2.	Prueba instrumental	853
8.3.	Prueba confesional	853
9.	Alegato	853
10.	Suspensión de la ejecución	854
11.	Medidas cautelares y preliminares	855
VIII. Conclusión		855
1.	Introducción	855
2.	Caducidad de instancia	856
3.	Allanamiento, desistimiento y transacción	857
4.	Satisfacción extraprocésal de la pretensión	857
5.	Hechos impidientes	858
6.	Arbitraje	858
7.	Sentencia	859
7.1.	Clasificación	859
a)	Sentencia de mérito	859
b)	Sentencia homologatoria	860
c)	Sentencia interlocutoria	860
7.2.	Fundamentos	860
a)	Derecho positivo	860
b)	Costumbre	860
7.3.	Requisitos	860
a)	Subjetivos	860
b)	Objetivos	861
c)	Formales	861
d)	Temporales	861
7.4.	Alcance subjetivo	861
7.5.	Alcance objetivo	861
7.6.	Alcance formal	862
7.7.	Alcance material	862
7.8.	Alcance temporal	863
7.9.	Recursos	863
7.10.	Ejecución	864
7.11.	Suspensión y ejecución sustitutiva	865

APENDICE

FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

I.	Legislación	771
II.	Jurisprudencia	889
III.	Doctrina	923
a)	General	923
b)	Especial	925