

ÍNDICE	3	CAPÍTULO 7 LA ORGANIZACIÓN DE LOS POBRES: LA BASE DEL ÉXITO	72
PREFACIO	5	Los pobres se organizan por sí mismos	74
AGRADECIMIENTOS	6	El trabajo de las organizaciones de la sociedad civil con las comunidades pobres	79
SIGLAS Y ABREVIACIONES	7	La influencia de las organizaciones de la sociedad civil en la formulación de la política nacional	80
RESUMEN EJECUTIVO	8	CAPÍTULO 8 CONCENTRAR LOS RECURSOS EN LOS POBRES	82
CAPÍTULO 1 LOS COMPROMISOS PARA REDUCIR LA POBREZA	16	Concentración en zonas geográficas	84
La gestión de los asuntos públicos: el eslabón perdido	18	Rehabilitación de las zonas pobres	85
Satisfacción de las necesidades de formación de la capacidad	19	Beneficiar a los grupos sociales desfavorecidos	88
Compromisos de la Cumbre Social	19	Orientación por tipo de intervención	90
Mayor progreso en la estimación de la pobreza	19	CAPÍTULO 9 LA INTEGRACIÓN DE LAS CUESTIONES CLAVE EN LOS PROGRAMAS DE LUCHA CONTRA LA POBREZA	94
Algunos progresos en la ejecución de los planes	20	Débil vinculación con la política de género	96
Escaso progreso en la fijación de objetivos	20	Débil vinculación con la política ambiental	99
Fijación de metas respecto de la pobreza humana	21	Débil vinculación con las iniciativas de salud	101
Seguimiento de los cambios en el corto plazo	22	CAPÍTULO 10 VIGILANCIA DE LOS PROGRESOS CONTRA LA POBREZA	104
CAPÍTULO 2 FORMULACIÓN DE PLANES NACIONALES CONTRA LA POBREZA	30	Preparación más frecuente de datos sobre la pobreza	106
Los diversos planes contra la pobreza	32	El paso hacia la evaluación	106
¿Por qué un plan?	32	La vigilancia de la pobreza de ingreso	107
Más allá de las intervenciones dirigidas a grupos específicos	33	La vigilancia de la pobreza humana	109
¿Dónde está el poder de decisión nacional?	34	Inclusión de los pobres en la evaluación de la pobreza	111
¿Es posible administrar los programas contra la pobreza?	34	PERFILES	113
Financiación de los programas contra la pobreza	36	Benin: Vigilancia integral	114
CAPÍTULO 3 VINCULACIÓN DE LA POBREZA CON LA POLÍTICA NACIONAL	38	Brasil: Reforma del gasto social con miras a beneficiar más a los pobres	115
Combinación de la política nacional con las intervenciones dirigidas a grupos específicos	40	Burkina Faso: Intento de mitigar la deuda para aumentar el gasto social	116
El método de dos niveles	41	China: Dos decenios de reducción de la pobreza	117
Vínculos débiles con la política macroeconómica	42	República Dominicana: La reforma de la gestión de los asuntos públicos es esencial para la reducción de la pobreza	118
Vínculos débiles con la política de redistribución	44	Gambia: Campaña para que la reducción de la pobreza sea sostenible	119
CAPÍTULO 4 VINCULACIÓN DE LA POLÍTICA INTERNACIONAL DE LOS PAÍSES CON LA POBREZA	46	Ghana: Descentralización en favor de los distritos	120
Vinculación de la mitigación de la deuda con la reducción de la pobreza	48	Kirguistán: Un innovador programa nacional de lucha contra la pobreza	121
Utilización del comercio para la reducción de la pobreza	50	Malí: Canalizar la reducción de la deuda hacia la reducción de la pobreza	122
Poner la ayuda al servicio de los pobres	52	Mauritania: Promoción de la participación local	124
CAPÍTULO 5 LA GESTIÓN PÚBLICA: EL ESLABÓN PERDIDO	54	Mongolia: Canalización de recursos por conducto del fondo de mitigación de la pobreza	125
La promoción de la rendición de cuentas mediante elecciones	57	Marruecos: Metas regionales para la reducción de la pobreza	126
El mejoramiento de la rendición de cuentas en materia de finanzas	57	Mozambique: Eliminar la pobreza generalizada	127
La ampliación del acceso a la información y las comunicaciones	59	Nepal: La reducción de la pobreza mediante la descentralización	128
La descentralización en beneficio de los pobres	59	Perú: El programa nacional contra la pobreza mejora su orientación a los beneficiarios	130
CAPÍTULO 6 LA GESTIÓN PÚBLICA LOCAL EN BENEFICIO DE LOS POBRES: LAS REFORMAS OLVIDADAS	64	Filipinas: Concentración en las familias pobres	131
Reformas de la gestión pública local en beneficio de los pobres	66		
La formación de la capacidad local para la reducción de la pobreza	68		
El desarrollo de la capitalización y el gobierno local	69		

Sudáfrica: La pobreza como prioridad del programa de desarrollo	132	8.4	La mujer dirige la lucha por las tierras ancestrales en Filipinas	89	
Tailandia: Un nuevo camino hacia el desarrollo centrado en la pobreza	134	9.1	El Fondo para el desarrollo de la mujer centra su atención en las mujeres pobres de Mongolia	97	
Túnez: Progreso sostenido contra la pobreza	135	9.2	La plataforma multifuncional se centra en la reducción de la pobreza de las mujeres de Malí	99	
Uganda: De la descentralización a la participación	136	9.3	Desarrollo de energía sostenible en la zona rural de Nepal	100	
Uzbekistán: Lentitud de la reforma económica y el desarrollo social	138	10.1	Estudio de la protección social en Moldova	107	
Yemen: La contribución de la reducción de la pobreza a la construcción nacional	139	10.2	El mapa de la pobreza y la vulnerabilidad en Maldivas	108	
Zimbabwe: Creación de un foro sobre la reducción de la pobreza	141	10.3	Vigilancia rápida de la nutrición en Bangladesh	109	
REFERENCIAS	142	GRÁFICOS			
RECUADROS		1.1	Crecimiento medio anual del consumo privado per cápita, 1980-1997	20	
1.1	Algunas definiciones básicas de la pobreza	20			
1.2	Metas internacionales de la pobreza	21	1.2	Niños de menos de 5 años de edad con peso insuficiente, 1985 y 1995	23
1.3	El carácter multidimensional de la pobreza	22	1.3	Población que no se espera que sobreviva hasta los 40 años de edad, 1988-1998	23
2.1	El uso del Grupo Consultivo para una mayor coordinación de las actividades contra la pobreza en Ghana	35	1.4	Población que no se espera que sobreviva hasta los 15 años de edad, 1988 y 1998	23
3.1	¿Qué es el crecimiento en beneficio de los pobres?	41	9.1	La diferencia entre las tasas de alfabetización masculina y femenina, 1997	96
3.2	Elaboración de datos para el estudio de la desigualdad	42	CUADROS		
3.3	Apoyo a la reforma agraria en Filipinas	43	1.1	Progresos de los planes, estimaciones y metas en cuanto a la pobreza por regiones, diciembre de 1996	19
3.4	Las desigualdades regionales en la Federación de Rusia	44	1.2	Tasa de analfabetismo de adultos, 1990 y 1997	22
4.1	Fortalecimiento de la posición negociadora de los países pobres: Cuatro propuestas	52	1.3	Estimaciones y metas de los planes nacionales contra la pobreza	24
5.1	El vínculo entre una gestión pública compasiva y la pobreza	56	1.4	Indicadores de la pobreza humana	28
5.2	La reforma de la gestión pública para reducir la pobreza en Kenia	61	2.1	Países cuyos planes contra la pobreza se evaluaron	33
5.3	La descentralización de la prestación de servicios a los grupos en riesgo de Cuba	62	3.1	Participación del 20% más pobre de la población en el ingreso y el consumo, 1990-1996	45
5.4	La formación de asociaciones en Madagascar	63	4.1	Asignaciones presupuestarias a los servicios sociales básicos y al servicio de la deuda en un grupo seleccionado de países pobres muy endeudados, 1992-1997	48
6.1	El desarrollo de la gestión pública local para promover la paz en Camboya	67	4.2	Deuda y exportaciones de un grupo seleccionado de países pobres muy endeudados	49
6.2	La gestión pública local para el desarrollo participatorio en Nepal	70	5.1	Redes desiguales, 1998	59
6.3	El fomento del desarrollo distrital en Uganda	71	8.1	Desigualdades en la educación en el decenio de 1990	91
7.1	La asociación con organizaciones de la sociedad civil para crear empleos en Argelia	75	9.1	Países con planes relativos al medio ambiente y la pobreza, por región, decenio de 1990	101
7.2	La movilización social en Bangladesh	76	9.2	Incidencia del paludismo, 1995	102
7.3	El fortalecimiento de la sociedad civil de Bulgaria por medio de las organizaciones tradicionales	78	9.3	Prevalencia del VIH-1 entre las mujeres que asisten a centros urbanos de asistencia prenatal, 1992-1997	103
7.4	La guerra contra la pobreza en Sudáfrica	80	10.1	Índice de pobreza humana, 1997	110
7.5	La promoción de asociaciones de los sectores público y privado en Trinidad y Tabago	81	10.2	Indicadores de la pobreza humana	110
8.1	Desarrollo de las comunidades en medio de situaciones de conflicto en el Sudán	86	10.3	Estimación de la población pobre del Asia meridional	111
8.2	La División de Respuesta de Emergencia del PNUD aborda las causas fundamentales de las crisis	87			
8.3	El proyecto La Bella Bulgaria: Reconstrucción y creación de empleo	88			