

CONTENIDO

LISTA DE CUADROS, GRÁFICAS Y RECUADROS ix

Cuadros	ix
Gráficas	xi
Recuadros	xii

PREFACIO xiii

SIGLAS Y ABREVIATURAS xix

(Equivalentes monetarios)	xxii
---------------------------	------

VISIÓN ESTRATÉGICA xxiii

Estrategia para la reducción de la pobreza: cómo encaminar a Colombia hacia un crecimiento con equidad xxiii

Desarrollo rural xxiii

Marco de incentivos para el sector agrícola xxiv

Infraestructura y servicios rurales xxv

Prestación de servicios sociales en las zonas rurales xxvi

Servicios sociales y de infraestructura xxvi

Educación xxvi

Salud xxvii

Energía xxviii

Agua potable y alcantarillado xxix

Asistencia social a los grupos más vulnerables xxx

Descentralización, fomento de capacidad operativa y fortalecimiento institucional xxxi

Formulación de un sistema de incentivos para los gobiernos locales xxxii

Transformación de los departamentos xxxii

Apertura de la administración pública al sector privado xxxiii

Mejoramiento de los recursos humanos a todos los niveles xxxiii

Sistemas de seguimiento y evaluación xxxiii

Esfuerzo de descentralización xxxiv

Programas de asistencia social xxxiv

Informes periódicos sobre las actividades contra la pobreza xxxv

Conclusión xxxv

Capítulo 1. COLOMBIA: PERFIL DE LA POBREZA 1

Introducción 1

Tendencias de pobreza 2

Pobreza en Colombia: 1992 2

Avance en la reducción de la pobreza: 1978-1992 6

El Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) 8

Perfil de los pobres 12

<i>Principales características del hogar pobre</i>	12
<i>La probabilidad de ser pobre</i>	13
<i>La pobreza y el mercado laboral urbano</i>	19
<i>Perfil de los indicadores sociales</i>	22

Capítulo 2. GENERACIÓN DE OPORTUNIDADES DE EMPLEO E INGRESOS PARA LOS POBRES: EL MARCO MACROECONÓMICO 29

<i>Antecedentes</i>	29
<i>Reducción de la pobreza: principales retos macroeconómicos</i>	32
<i>Reformas estructurales, choques, políticas de respuesta, y los pobres: 1990-1992</i>	33
<i>Evolución macroeconómica y la pobreza: 1990-1992</i>	34
<i>Los ingresos: repercusión de las reformas políticas y de los choques económicos, 1990-1992</i>	37
<i>Retos macroeconómicos del mediano plazo: ajuste a la bonanza petrolera de Cusiana</i>	48
<i>El panorama macroeconómico de Colombia en el mediano plazo: ajuste a la bonanza petrolera</i>	48
<i>Ajuste a la bonanza petrolera: políticas proactivas para elevar el ingreso rural</i>	51
<i>Propuesta para un marco macroeconómico de mediano plazo</i>	53

Capítulo 3. DESARROLLO DE RECURSOS HUMANOS 57

<i>Introducción</i>	57
<i>Educación</i>	58
<i>Reseña del sector</i>	58
<i>Análisis de incidencia: ¿Quién se beneficia del gasto público en educación?</i>	63
<i>Principales limitaciones y retos</i>	69
<i>Cobertura</i>	69
<i>Conclusiones y recomendaciones</i>	73
<i>Salud</i>	77
<i>Reseña del sector</i>	77
<i>Análisis de incidencia: ¿Quién se beneficia del gasto público en salud?</i>	82
<i>Principales limitaciones y retos</i>	86
<i>Conclusiones y recomendaciones</i>	89

Capítulo 4. PROVISIÓN DE VIVIENDA Y SERVICIOS DE ENERGÍA, ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO A LA POBLACIÓN POBRE 93

<i>Introducción</i>	93
<i>Energía</i>	95
<i>Reseña del sector</i>	95
<i>Análisis de incidencia: ¿quién se beneficia de los subsidios públicos?</i>	100
<i>Conclusiones y recomendaciones</i>	104
<i>Acueducto y alcantarillado</i>	111
<i>Reseña del sector</i>	111
<i>Análisis de incidencia: ¿quién se beneficia de los subsidios públicos?</i>	114

<i>Conclusiones y recomendaciones</i>	119
<i>Lineamientos de política de vivienda: programa a favor de los necesitados</i>	122
<i>Reseña del sector</i>	122
<i>Análisis de incidencia</i>	127
<i>Conclusiones y recomendaciones</i>	129

Capítulo 5. LOS PROGRAMAS RURALES Y LA POBREZA 135

<i>Reseña de los principales programas rurales</i>	135
<i>Fondo de Desarrollo Rural Integrado (DRI)</i>	137
<i>Gasto del DRI</i>	138
<i>Incidencia distributiva</i>	140
<i>Principales limitaciones y retos</i>	141
<i>Conclusiones y recomendaciones</i>	142
<i>El Plan Nacional de Rehabilitación (PNR)</i>	143
<i>Gasto del PNR</i>	144
<i>Incidencia distributiva</i>	145
<i>Conclusiones y recomendaciones</i>	146
<i>Instituto Colombiano de la Reforma Agraria (Incora)</i>	147
<i>Gasto del Incora</i>	148
<i>Incidencia distributiva</i>	148
<i>Principales limitaciones y retos</i>	149
<i>Conclusiones y recomendaciones</i>	151
<i>La Caja de Crédito Agrario</i>	151
<i>Préstamos al pequeño agricultor</i>	152
<i>Incidencia distributiva</i>	153
<i>Principales limitaciones y retos</i>	153
<i>Conclusiones y recomendaciones</i>	154
<i>Conclusiones y recomendaciones generales</i>	155

Capítulo 6. DISMINUCIÓN DE LA POBREZA EN UN CONTEXTO DE DESCENTRALIZACIÓN: EQUIDAD, EFICIENCIA Y FISCALIZACIÓN 159

<i>Introducción</i>	159
<i>Reciente evolución de esquemas institucionales para la disminución de la pobreza</i>	160
<i>Hacia la coordinación de los gastos</i>	162
<i>Un marco para el desarrollo institucional: eficiencia, equidad y fiscalización en la disminución descentralizada de la pobreza</i>	171
<i>La disminución de la pobreza en un sistema descentralizado</i>	171
<i>Eficiencia en asignación, producción y prestación</i>	171
<i>La equidad interpersonal e interregional en el sistema vigente</i>	176
<i>Fiscalización: para la legitimidad y sostenibilidad</i>	178
<i>Estrategia de desarrollo institucional: fortalecimiento de la capacidad local</i>	181
<i>Coordinación intergubernamental</i>	182
<i>Transformación de los departamentos</i>	183
<i>Adopción de prácticas empresariales en la administración local</i>	183

<i>Apertura de la administración pública al proveedor privado</i>	184
<i>Mejoramiento de los recursos humanos a todos los niveles de gobierno</i>	184

Capítulo 7. LA RED DE SEGURIDAD SOCIAL 187

Introducción	187
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF)	188
<i>Esquemas institucionales y cobertura</i>	188
<i>Eficacia de los programas</i>	190
<i>Recomendaciones sobre políticas</i>	196
Programas de la Presidencia de la República	197
<i>Evaluación de los programas presidenciales</i>	197
<i>Conclusiones y recomendaciones</i>	199
Seguridad Social	200
<i>Reciente reforma al sistema de seguridad social: Ley 100 de 1993</i>	202
<i>Evaluación y recomendaciones</i>	204
Propuestas de nuevos programas contra la pobreza	206
Recomendaciones globales	208

BIBLIOGRAFÍA 333