

ÍNDICE

PRESENTACIÓN	11
PRIMERA PARTE: ELECCIONES 2001. BALANCE DE LA PRIMERA VUELTA ELECTORAL	13
I. EL CAMBIO DEL CONTEXTO INSTITUCIONAL ENTRE EL PROCESO ELECTORAL DEL 2000 Y EL DEL 2001	15
1. La supervisión defensorial de las elecciones generales: garantía del derecho de participación política y de unas elecciones libres y competitivas	15
2. El intento de reinstitucionalización a partir de la mesa de diálogo promovida por la OEA	16
3. Caída del régimen autoritario y convocatoria a nuevas elecciones	18
4. Reformas electorales en el nuevo contexto político	19
5. Nuevo gobierno, nueva actitud	20
II. SUPERVISIÓN EFECTUADA POR LA DEFENSORÍA DEL PUEBLO EN EL PROCESO ELECTORAL 2001	22
1. Competencia de la Defensoría del Pueblo	22
2. Sectores prioritarios de atención	25
2.1. Participación política de la mujer	
2.2. Personas con discapacidad	
2.3. Pobladores de las comunidades nativas	
2.4. Víctimas de la violencia	
2.5. Personas privadas de libertad	
3. Actividades de capacitación y difusión	33
3.1. Actividades de capacitación	
3.1.1. Capacitación interna	
3.1.2. Capacitación externa	
3.1.3. Materiales de capacitación	
3.2. Promoción de la vigilancia ciudadana	
3.3. Actividades de difusión	

4	Módulos de Supervisión Electoral	42
5	Visitas de supervisión	55
6	Convenios de cooperación interinstitucional suscritos	57
	6.1. Oficina Nacional de Procesos Electorales	
	6.2. Ministerio de Promoción de la Mujer y Desarrollo Humano	
	6.3. Presidencia del Consejo de Ministros	
III.	SUPERVISIÓN ELECTORAL PREVIA AL DÍA DE LAS ELECCIONES	62
1.	Neutralidad de funcionarios y servidores públicos	62
	1.1 El principio de neutralidad durante los procesos electorales	
	1.2 Conductas que afectan la neutralidad y sujetos comprendidos	
	1.3 Casos tramitados	
	1.4 La neutralidad de alcaldes y regidores. Necesaria precisión del JNE	
2.	Prohibición de difusión de encuestas y proyecciones electorales luego de concluida la votación	86
3.	Participación política de las mujeres	90
4.	Acceso equitativo a los medios de comunicación	96
	4.1 Franja electoral	
	4.2 Pluralismo informativo	
	4.3 Denuncias sobre campañas de desprestigio	
5.	Gastos de campaña publicitaria de las agrupaciones políticas	107
6.	Publicidad estatal	111
7.	Propaganda electoral	116
8.	Cumplimiento del compromiso ético entre los candidatos	118
9.	Supervisión de los organismos electorales	122
	9.1. Oficina Nacional del Procesos Electorales	
	9.1.1. Capacitación	
	9.1.2. Gestión electoral	
	9.1.3. Sistema de cómputo	
	9.1.4. Módulo de supervisión electoral en la ONPE	
	9.2. Jurado Nacional de Elecciones	
	9.2.1. Limitación del derecho de participación política de las mujeres	
	9.2.2. Ausencia de criterios definitivos en torno a la participación de los alcaldes y regidores	

IV. SUPERVISIÓN ELECTORAL DURANTE LAS ELECCIONES	131
1. Propósito central y actividades principales	131
2. Zonas de despliegue del personal y colaboradores defensoriales	132
3. Análisis de la información reportada el 7 de abril	134
3.1. La organización del proceso electoral durante el día previo	
3.2. Propaganda electoral	
3.3. Realización de reuniones de carácter político	
3.4. Proselitismo político e inducción al voto	
3.5. Detenciones	
3.6. Facilidades para electores con discapacidad en el día previo	
3.7. Seguridad frente a amenazas de acciones subversivas	
3.8. Restricciones a la labor de la Defensoría del Pueblo	
4. Análisis de la información reportada el 8 de abril	142
4.1. Acondicionamiento de mesas de sufragio	
4.2. Instalación de mesas de sufragio	
4.3. Problemas con el material electoral	
4.4. Fallas en el padrón electoral	
4.5. Irregularidades en el ejercicio del sufragio	
4.6. Dificultades en el escrutinio de votos	
4.7. Repliegue y resguardo de actas y material electoral	
4.8. Propaganda electoral	
4.9. Proselitismo político y faltas al deber de neutralidad	
4.10. Detenciones	
4.11. Caso de fusión de mesas en comunidades nativas	
4.12. Seguridad frente a amenazas de acciones subversivas	
4.13. Falta de facilidades para personas con discapacidad	
4.14. Hechos reportados referidos a miembros de mesa	
4.15. Hechos reportados referidos a personeros	
5. Supervisión del sistema y cómputo electoral el 8 y 9 de abril	156
6. Resultados electorales	158

V. AGENDA PENDIENTE PARA LA SEGUNDA VUELTA ELECTORAL	160
1. Condiciones mínimas para la segunda vuelta	160
1.1. Estricta observancia del principio de neutralidad por parte de los funcionarios y servidores públicos	
1.2. Cumplimiento del compromiso ético entre los candidatos	
1.3. Fomento del debate sobre los programas y planteamientos de los candidatos	
1.4. Fortalecimiento de la capacitación de miembros de mesa y personeros e intensificación de las campañas de educación electoral a la ciudadanía	
2. Plan de despliegue de la Defensoría del Pueblo durante la segunda vuelta	163
VI. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	167
SEGUNDA PARTE: ELECCIONES 2001. BALANCE DE LA SEGUNDA VUELTA ELECTORAL	183
I. HACIA UNA SEGUNDA VUELTA ELECTORAL	185
1. Los resultados del 8 de abril	185
2. Supervisión de la Defensoría del Pueblo durante la segunda vuelta	187
II. SUPERVISIÓN ELECTORAL PREVIA	191
1. Actuaciones de la Defensoría del Pueblo	191
1.1. Sectores prioritarios de atención	
1.1.1. Personas con discapacidad	
1.1.2. Comunidades Nativas	
1.1.3. Pobladores afectados por la violencia política	
1.1.4. Personas indultadas al amparo de la Ley N° 26655	
1.1.5. Personas privadas de libertad	
1.2. Casos tramitados	
1.3. Actividades de capacitación y difusión	
1.4. Promoción de la vigilancia ciudadana	
2. Observancia del principio de neutralidad: casos presentados durante la segunda vuelta y seguimiento de los casos presentados en la primera vuelta	215

3.	Compromiso ético entre los candidatos	224
3.1.	Desarrollo de las agresiones en la segunda vuelta	
3.2.	Vida privada, contracampaña y «guerra sucia»	
3.3.	Cumplimiento del Pacto Cívico en la segunda vuelta	
4.	Fomento del debate sobre los programas de los candidatos	233
4.1.	El debate entre candidatos como exigencia ciudadana	
4.2.	Publicación y difusión de los planes de gobierno	
4.3.	El debate del 19 de mayo	
4.4.	Temas puestos al debate público	
5.	Fortalecimiento de la capacitación y campañas de educación electoral	238
5.1.	La necesidad de fortalecer la capacitación de los actores del proceso electoral	
5.2.	Capacitación realizada por la ONPE para la segunda vuelta	
6.	Acceso equitativo a los medios de comunicación.	242
6.1.	Franja electoral	
6.2.	Pluralismo informativo	
7.	Gastos de campaña publicitaria de las agrupaciones políticas	248
8.	Publicidad estatal	250
9.	Propaganda electoral	252
9.1.	Marco normativo	
9.2.	Casos de propaganda electoral y actuaciones defensoriales	
9.3.	Propaganda en predios públicos	
9.4.	Propaganda política que se encuentra en muros adyacentes a los centros de votación	
9.5.	Limitada regulación municipal. Criterios que podrían adoptar las ordenanzas en materia de propaganda electoral	
9.6.	Medidas alternativas para el retiro de la propaganda	
10.	Supervisión de los organismos electorales	266
10.1.	Deber de cooperación de las instituciones involucradas en el proceso electoral	
10.1.1.	Oficina Nacional de Procesos Electorales y Jurados Electorales Especiales	
10.1.2.	Jurado Nacional de Elecciones	
10.2.	Oficina Nacional de Procesos Electorales	
10.2.1.	Capacitación	
10.2.2.	Gestión electoral	
10.2.3.	Sistema de cómputo	
10.2.4.	Módulo de Defensa del Elector	

10.3. Jurado Nacional de Elecciones

10.3.1. Ausencia de criterios uniformes respecto a las detenciones

III. SUPERVISIÓN ELECTORAL DURANTE LAS ELECCIONES	285
1. Zonas de despliegue del personal y colaboradores defensoriales	285
2. Análisis de la información reportada el día 2 de junio	287
2.1. La organización del proceso electoral durante el día previo	
2.2. Propaganda electoral	
2.3. Proselitismo político	
2.4. Detenciones	
2.5. Facilidades para electores con discapacidad el día previo	
2.6. Seguridad frente a amenazas de acciones subversivas	
3. Análisis de la información reportada el día 3 de junio	292
3.1. Acondicionamiento e instalación de mesas de sufragio	
3.2. Problemas con el material electoral	
3.3. Fallas en el padrón electoral	
3.4. Irregularidades en el ejercicio del sufragio	
3.5. Dificultades en el escrutinio de votos	
3.6. Resguardo de actas y material electoral	
3.7. Propaganda electoral	
3.8. Proselitismo político	
3.9. Detenciones	
3.10. Seguridad frente a amenazas de acciones subversivas	
3.11. Falta de facilidades para personas con discapacidad	
3.12. Hechos reportados referidos a comunidades nativas	
3.13. Hechos reportados referidos a miembros de mesa	
3.14. Hechos reportados referidos a personeros	
4. Supervisión del sistema de cómputo el día 3 de junio	309
5. Resultados electorales	310
IV. NECESIDAD DE UNA REFORMA ELECTORAL	312
1. Objetivos de una reforma electoral	312
2. Propuestas de reforma constitucional	314
3. Reformas legales	320
V. CONCLUSIONES	331
VI. RECOMENDACIONES	339