

INDICE

Prefacio	XV
Reconocimientos	XVII
Parte I. Introducción	
1 Política: Preparando el Escenario	3
Política	4
La política como la toma de decisiones comunes	5
La política como el ejercicio del poder	6
Poder implícito y manifiesto	7
Política y poder	11
Poder y opción	12
Política del Estado	14
Ciencia política	15
Los placeres de la política	18
Parte II. El Estado y las Políticas Publicas	
2. El Estado Moderno	23
El desarrollo del Estado moderno	25
El origen de los estados	28
Nacionalismo	29
El gobierno y el Estado	31
Estado y Nación	33
Desafíos para el Estado	36
Algunas alternativas posibles	38
El Occidente, el Oriente y el Sur	40
Ejemplo: Construcción del Estado en Nigeria	42
Ejemplo: Construcción del Estado en la Unión Europea	44
3. Ideologías Modernas y Filosofía Política	
Ideologías estadounidenses	53
Liberalismo	54
La reacción conservadora	57
La alternativa socialista	60
Comunismo y socialismo	64
Fascismo	65
Las grandes ideologías al final del siglo XX	66
La filosofía política a través de las épocas	67
4. Políticas del Estado	71
¿Qué hacen los gobiernos?	75
Política de defensa	79
Educación	81
Investigación y desarrollo	82
Salud y bienestar social	84
Redistribución del ingreso	85
Desarrollo económico	87
El lugar del poder en el análisis de las políticas	89
Ejemplo: El programa de Noruega para fomentar las publicaciones en idioma noruego	90
Ejemplo: El desarrollo económico comparado con el desarrollo humano	92

5. Opciones Políticas. Los Problemas de la Equidad y la Eficiencia	95
La equidad y el problema de la justicia	96
Otros aspectos de la equidad	98
Eficiencia	102
Modos de decisión: incremental vs. radical	104
Modos de decisión: la autoridad vs. El mercado	105
Conclusión	111
Ejemplo: Opción política	112
Parte III. Los Ciudadanos y el Régimen	
6. Autoridad y Legitimidad. El Estado y el Ciudadano	119
Legitimidad y autoridad	121
Fuentes de legitimidad	122
El ciudadano democrático	125
Que tan bien se satisfacen estos requisitos?	127
Cultura política	131
Socialización política	132
Ejemplo: Construcción de la autoridad y la legitimidad en Alemania Occidental después de la Segunda Guerra Mundial	134
Ejemplo: Declinación de la legitimidad democrática en Estados Unidos	136
7. La Democracia y su Reciente Oleada en el Mundo	141
El movimiento de la democracia	142
Posibles explicaciones	143
El fin de la historia?	144
Qué hemos aprendido?	146
Ejemplo: Democratización en España	150
Ejemplo: Democratización frágil en Perú	151
8. Gobierno Autocrático	155
Gobierno militar	157
Por qué no hay más gobierno militares?	159
Estados unipartidista	161
Política palaciega	163
Poder y opción de nuevo	164
Conclusión	164
Ejemplo. Participación civil en el primer régimen militar de Nigeria	165
Ejemplo: Política palaciega en la Alemania nazi	167
Parte IV el Aparato de Gobierno	
9. Las Constituciones y el Diseño del Gobierno	175
Variaciones en la formalidad	176
La virtud de la vaguedad	176
Otros diseños principios de diseño constitucional	178
La concentración geográfica del poder	181
Estados federales y unitarios	182
La distinción entre estados unitarios y centralizados	183
Cuánta centralización es buena?	186
Constitucionalismo	187
Ejemplo: Gobierno constitucional en la Gran Bretaña	188
Ejemplo. Gobierno constitucional en Rusia	191
10. Elecciones	195

Las elecciones como un medio para construir un apoyo	196
Las elecciones como medio para seleccionar líderes y políticas	199
Sistemas electorales	200
Referéndums	204
Participación electoral	205
La paradoja de la participación	207
Las bases de la opción electoral de los individuos	209
Ejemplo: Elecciones de representantes proporcional en Israel	212
Ejemplo: Elecciones en Nigeria	213
11. Partidos: Un Mecanismo de Vinculación y Liderazgo en la Política	217
El partido político	217
Orígenes del partido moderno	218
Los partidos políticos y la movilización de las masas	220
Los partidos políticos y el reclutamiento y socialización de líderes	221
Los partidos políticos como una fuente de identidad política	223
Los partidos políticos como un canal de control	225
Organización partidista	227
Financiamiento de los partidos	229
Sistemas de partidos políticos	231
Conclusión	235
Ejemplo. El Partido Comunista de la Unión Soviética (1917-1991)	235
Ejemplo. El sistema de partido dominante de México	238
12. Conflicto Estructurado: Los Grupos de Interés y la Política	243
Grupos de interés y representación	245
Tipos de grupos de interés	249
Tácticas de los grupos de interés	253
Patrones de actividad de los grupos de interés	258
Pluralismo	259
Neocorporativismo	260
Poder y opción	262
Ejemplo: Grupos de interés en Francia	263
Ejemplo: Grupos de interés en Japón: neocorporativismo atenuado	265
13. Instituciones Nacionales de Toma de Decisiones: El Gobierno Parlamentario	269
Control del gabinete	272
Que hace un parlamento?	273
La vida de un miembro del parlamento	276
Comités parlamentarios	277
Excepciones a la supremacía parlamentaria	278
Los parlamentos en sistemas autocráticos	279
Conclusión	280
Ejemplo: Gobierno parlamentario en India	281
Ejemplo. Gobierno parlamentario en Alemania	285
14. Instituciones Nacionales de Toma de Decisiones: El Gobierno Presidencial	289
Los sistemas presidencial y parlamentario comparados	291
Responsabilidad gubernamental	292
Sistemas presidenciales y políticas globales	294

Reclutamiento de líderes ejecutivos	294
Revisión y control del ejecutivo	296
La división ejecutiva de los sistemas parlamentarios	297
Por qué no todas las democracias son sistemas parlamentarios?	298
La revisión constitucional y la fragmentación del poder	300
Una nota sobre las constituciones y el poder	301
Ejemplo: Gobierno presidencial en Francia	305
Ejemplo: Gobierno presidencial en México	307
15. La Burocracia y el Sector Público	311
La administración pública como un problema político	312
Características de la buena administración pública	315
Burocracia: Una reforma del último siglo	315
Burocracia contra flexibilidad	317
El problema de la incompetencia protegida	318
Ajustes a la burocracia	319
Representatividad social de la administración pública	321
Corrupción	322
Conclusión	325
Ejemplo: La burocracia francesa	325
Ejemplo: La burocracia árabe saudíe	327
Ejemplo: Combatiendo a la burocracia en Brasil	328
16. La Ley y los Tribunales	331
Sistemas de ley anglosajón o sistema de precedentes legales	332
Ley de código europeo continental	333
Ley religiosa: la Sharia	334
La mezcla del sistema de precedentes legales y la ley de código	335
Tribunales	338
Ejemplo: La ley en China	341
Ejemplo: El Tribunal de Justicia Europea	343
Parte V. Política Internacional	
17. Política entre Estados	349
La evolución del sistema internacional desde la Segunda Guerra Mundial	349
El nuevo orden mundial	351
Política internacional	357
La ausencia de autoridad central	358
Papeles políticos fiduciarios y moralidad internacional	360
Impedimentos para la comunicación internacional	362
Poder y política internacional	362
Poder y opción en la política internacional	365
Conclusión	367
Una nota personal	367
Ejemplo: Una falla del nuevo orden mundial: conflicto étnico en Randa	368
Apéndice: Principios de Análisis Políticos	373
Refutabilidad	373
Qué hace interesante a una declaración?	374
Causalidad y explicación	375
Explicación histórica	377

Unos cuantos escollos comunes en el análisis	377
GLOSARIO	381
BIBLIOGRAFIA	389
INDICE	403