

INDICE

Presentación	7
Introducción General	11
Objetivo de la investigación	11
1. La problemática	12
El Estado moderno	12
La legitimidad y la racionalidad pública	14
La democracia y el subdesarrollo	16
Dos modelos	17
2. Tres casos latinoamericanos	20
México	21
Venezuela	23
Argentina	25
3. Tres casos Europeos	27
Portugal	27
Italia	29
Alemania	33
4. La sociedad brasileña	39
Dos procesos	39
Industrialización y urbanización	40
La pobreza y la marginación	42
Las demandas de la sociedad	43
5. El Estado brasileño	45
Estado y mercado	45
La crisis del Estado	47
La burocracia	48
La reforma del Estado	51
6. El sistema de partidos políticos	51
Las transformaciones	52
El cuadro de los partidos políticos	55
7. El sistema público brasileño	59
El sistema público	59
El problema del sistema público brasileño	61
La problemática del Estado	62
El control de los resultados	65
El sistema de los partidos políticos	66
La urgencia imperativa de la reforma	
Primera Parte El Caso Brasileño	
I. La Sociedad	71
Introducción	71
1. Tres decenios de crecimiento económico: 1950 a 1980	71
2. La modernización agrícola y la proletarización	75
3. Industrialización y terciarización	78
4. Urbanización y movilidad social	86
5. La condición social de la mujer y el comportamiento reproductivo	92
6. La reducción de la pobreza	95
7. La transición demográfica brasileña	101

8. El “decenio perdido” y el saldo deudor	109
9. Desafíos y demandas	116
II. El Estado	127
1. Introducción: la democratización del Estado y la profesionalización de la burocracia pública	127
2. Los elementos sociodinámicos de la crisis del Estado	134
3. La crisis del Estado y la ingobernabilidad	143
4. El sistema estatal: estructura y dinámica	149
La burocracia pública	150
La burocracia autónoma	154
El sector productivo estatal	155
El sector financiero estatal	156
La autonomía de los componentes del sistema estatal	161
5. Criterios básicos para la reforma del Estado	166
6. Obstáculos para la reforma del sistema estatal	167
7. El gobierno de Collor: desmonte indiscriminado contra “destrucción creativa”	168
III. El Sistema de Partidos Políticos	171
Introducción	171
Resumen histórico	173
Surgimiento de la política partidista moderna	177
El desarrollo partidista bajo el régimen autoritario	181
Haciendo la Constitución y deshaciendo los partidos	191
¿Renovación plebiscitaria? Las elecciones presidenciales de 1989	202
Consecuencias de la elección presidencial. ¿Hacia la reforma institucional?	206
IV. El Sistema Público Brasileño	217
1. El sistema público	217
El sistema social	217
El modelo	218
Objetivos fundamentales del sistema público	220
La problemática	221
2. El sistema público brasileño	223
La cultura política	224
El Estado	226
La problemática política	227
La problemática del Estado	230
Una gobernabilidad precaria	231
Programa y norma	232
El detallismo regulador	234
El cartorialismo	235
El nacionalismo de los medios	236
Otras inadecuaciones	237
La maquinaria del Estado	238
3. Requisitos del ajuste	242
La crisis del sistema público	242
La reforma del Estado	242
El aspecto normativo	243
La reformulación del ejecutivo	246

Control de los resultados	248
El sistema de los partidos políticos	254
El parlamentarismo moderno	256
Urgencias imperativa de la reforma	257