

INDICE

Segunda Parte	
Estudio Comparativo de Casos Nacionales	
V. México	9
Introducción	9
1. Quiebra y reforma del Estado	9
La reforma salinista, 1988 - 1990	15
2. La nueva legitimidad	20
La erosión de la pirámide	20
El horizonte democrático	27
El pasado reciente y la reforma política	31
La reforma electoral de 1986	34
El alud de 1988 y su secuela	35
Nueva reforma electoral en 1989	38
3. El Estado, los partidos y la demandas de la sociedad	44
Anexos	49
VI. Sociedad, Estado y Partidos en la Venezuela de Hoy	61
1. La sociedad venezolana a fines del siglo XX	63
Una sociedad en efervescencia	63
Un mundo político aletargado y un Estado ineficiente	71
2. El Estado venezolano: fortaleza, contradicciones, debilidades	74
El sistema político	74
Contradicciones en la orientación de ala actividad del Estado y de sus agentes	81
El Estado ineficiente	81
Iniciativas de reforma de las instituciones políticas	83
3. Partidos políticos y sistema electoral en la democracia venezolana	87
El sistema de partidos	87
Partidos y sociedad civil	89
Los partidos y el Estado	90
El sistema electoral	92
4. Acotación final	96
VII. Argentina: Decadencia desde un Alto Nivel de Prosperidad	
Un país urbano de agricultura rica	999
El inicio del populismo nacional en Argentina	103
El empaque social	107
La democracia de los no democráticos	110
Pautas para los cambios	116
Los instrumentos del cambio	119
VIII. La Transición Democrática y la Integración Internacional: El Caso Portugués	123
1. Democracia plural o democracia avanzada: el debate posterior al 25 de abril	124
2. Los partidos políticos, el factor central del sistema político portugués	128
Los partidos políticos y la representación popular	133
El sabastianismo político	137
3. La normalización de las relaciones político – administrativas	140
La normalización de las relaciones político – militares	142

4. La elaboración política y el debate político	145
Anexos	149
IX. Italia	161
1. El Estado	161
La estructura institucional	161
El sistema electoral y las mayorías de gobierno	162
Las propuestas de reforma	165
2. El sistema de partidos	165
Los partidos y la sociedad civil	165
La crisis de partido de masas	166
El declive del papel de la ideología	167
Los partidos y los grupos de presión	168
La verticalidad en el ejercicio del poder y su personalización	169
La disminución de la función de integración del partido	169
Hacia una redefinición de la competición política	170
3. La sociedad	171
Las características económicas y sociales	171
Las dimensiones del sector público	172
Las empresas y los entes públicos, 173; El gasto público, 173; El número de empleados públicos, 173; La amplitud de la regulación, 174	
Los actores en el sector público	174
Los políticos, 174; Las organizaciones de interés; 175; Los funcionarios públicos, 175; La relación entre políticos y burócratas, 176	
La sociedad y el Estado	177
Las demandas dirigidas al Estado, 177; La respuesta del Estado, 178	
Los servicios	180
Aspectos generales, 180; Los servicios de utilidad pública; 181; Las transferencias monetarias para el welfare, 181; los servicios sociosanitarios, 183	
Estado y mercado	184
El problema, 184; Políticas de efectos automáticos y generalizados, 185; Políticas de efectos circunscritos y precisos, 186; Intervenciones automáticas y efectos precisos, 187; Selectividad de los objetos y "conformismo" de los resultados; 187; No sólo lastre, no sólo volante, 188; Las afinidades entre Estado y sociedad civil, 189	
4. Conclusiones	190
5. Bibliografía	192
X. Alemania	197
1. Introducción	197
2. El orden constitucional: La Ley Fundamental	199
Los derechos fundamentales	200
Los fundamentos de orden estatal	201
Reforma de la Ley Fundamental	202
El Federalismo	203
La estructura institucional y su papel en el proceso político	204
El presidente federal: ¿Un factor puramente simbólico? 205; El parlamento Federal: Mandato libre versus disciplina partidaria, 205; El Consejo Federal: ¿Auténtica segunda cámara o sustituto de la oposición?, 207; El gobierno federal: El papel preponderante del	

canciller; 208; El Tribunal Constitucional Federal; vigía e intérprete de la Constitución, 210	
3. El sistema electoral: entre los principios de igualdad y efectividad y el cálculo político	211
4. El sistema de partidos: la columna vertebral del sistema democrático	213
Los partidos políticos: Instituciones privilegiadas por la Constitución	213
Del sistema multipartidista al sistema tripartidista y cuatripartidista	213
La prohibición de partidos políticos	213
La República Federal como un Estado de partidos: Alcance y problemas estructurales	216
Las perspectivas del Estado alemán de partidos	218
5. La administración pública	221
La organización administrativa y su funcionamiento	223
La administración federal, 223; La administración de los estados federados (Länder), 224; La administración comunal, 224; El profundo entrelazamiento político y administración entre la Federación, los estados federados y las comunas, 225	
Las características de la administración pública	226
El poder de la administración y sus controles	227
Los controles de la administración	229
6. Las finanzas públicas: la base material de la acción estatal	231
El crecimiento cuantitativo de las finanzas públicas	231
Nivel, crecimiento y composición del gasto público	231
El financiamiento del gasto público	232
La importancia de la cooperación financiera entre la Federación y los Estados federados	232
Las finanzas de la República Federal de Alemania en la comparación internacional	234
7. El sistema económico: la trayectoria de éxito de la economía social de mercado	236
La situación después de 1945	236
Crecimiento y milagro económico (1950 - 1958)	237
La fase de plena ocupación (1959 - 1973)	238
Entre la retórica neoliberal y una política pragmática estructural (desde 1982 hasta la actualidad)	240
8. LA cultura política: el soft Ware de la sociedad alemana	243
La identificación interna de los ciudadanos con el Estado	244
El sistema sociocultural	245
La actitud frente al sistema económico	247
La legitimidad del sistema político	247
Anexos	