

# INDICE DE MATERIAS

## CONSTITUCIONAL

Pág.

**AMPARO CONSTITUCIONAL. (CASO DE LA CARNE IMPORTADA).** Cuando el efecto inmediato del amparo está dado en el hecho de que particulares importadores y propietarios de bienes destinados a la alimentación, solicitan de la Corte un pronunciamiento para que se les permita, una vez procesados, ofrecerlos para ser consumidos por la población. El informe del Departamento de Radiofísica Sanitaria no es un acto administrativo definitivo, sino un acto de ilustración. En la sentencia se le ordena al Jefe de la División de Higiene de los Alimentos del Ministerio de Sanidad y Asistencia Social resolver el decomiso preventivo acordado dentro del término que establece el artículo 60 de la Ley Orgánica de Procedimientos Administrativos, con vista a los exámenes y análisis realizados sobre el estado de la carne para establecer si contiene o no contaminación radioactiva y si cumple los demás extremos de ley. Voto salvado . . . . . 5

**REGULACION DE COMPETENCIA. SUBSIDIO PRESUPUESTARIO. AMPARO CONSTITUCIONAL.** Por tratarse de un Instituto Autónomo (Consejo Nacional de la Cultura —Conac—) la Corte es competente para conocer del caso. La Regulación de Competencia debe pedirse ante el Tribunal de la jurisdicción ordinaria (Juzgado Cuarto de Primera Instancia en lo Civil de esta Circunscripción Judicial). La Asociación Civil Orquesta Sinfónica de Venezuela solicita la entrega inmediata a su Junta Directiva del subsidio que le otorgó el Congreso de la República, previsto en la Ley de Presupuesto de 1987. No procede el recurso de amparo por la presunta violación del derecho al

|   |    |
|---|----|
| nombre Orquesta Sinfónica de Venezuela, ya que la existencia de un recurso paralelo cierra de plano la posibilidad de pretender el Amparo Constitucional propuesto . . . . .  | 19 |
| RECURSO DE AMPARO. DESNATURALIZACION. Se pretende el recurso de amparo cuando el acto administrativo encaja perfectamente en los supuestos para el ejercicio de un recurso de nulidad por ante la jurisdicción contencioso-administrativa . . . . . | 27 |

### CORTE SUPREMA DE JUSTICIA

|  |    |
|--|----|
| CARTEL. APERTURA DEL LAPSO DE PRUEBAS. El lapso de prueba debe abrirse independientemente del ejercicio de la solicitud que habla el artículo 126 de la Ley Orgánica de la Corte Suprema de Justicia . . . . . | 29 |
| PRUEBAS. EVACUACION. El artículo 165 de la Ley Orgánica de la Corte Suprema de Justicia . . . . .  | 31 |
| APELACION. FUNDAMENTACION. La interpretación del artículo 162 de la Ley Orgánica de la Corte Suprema de Justicia . . . . .   | 33 |

### ADMINISTRATIVO

|   |    |
|---|----|
| ADMISION DE LA QUERELLA. TRAMITACION. REPOSICION. Cuando para determinada acción no está previsto un procedimiento especial en materia contencioso-administrativa. El procedimiento que resulta conveniente para el trámite de los asuntos contenciosos de empleo público estatales o municipales . . . . . | 35 |
| RECURSO DE NULIDAD. CARTEL DE EMPLAZAMIENTO. Los dos momentos fundamentales de la fase inicial del recurso de nulidad. Las situaciones que se pueden presentar respecto al cartel de emplazamiento a los interesados  |    |

|   |    |
|---|----|
| para darse por citados en los recursos de nulidad de los actos administrativos de efectos particulares . . . . .  | 41 |
| PERENCION. La perención según el artículo 64 de la Ley Orgánica de Procedimientos Administrativos. La perención cuando el procedimiento se encuentra para dictar decisión . . . . .   | 44 |
| PERENCION. Lo que es necesario para que opere la perención en los procedimientos contencioso-administrativos . . . . .  | 47 |
| VICIOS EN EL PROCEDIMIENTO. NULIDAD. INMOTIVACION. CADUCIDAD. PRUEBAS. El único caso de vicio de procedimiento considerado de nulidad absoluta por la Ley Orgánica de Procedimientos Administrativos. La apreciación de si el defecto entraña nulidad, cuando la ley no declara expresamente nulo el acto por falta de un determinado trámite, sino que éste es anulable. Cuándo procede la aplicación supletoria de la Ley Orgánica de Tribunales y del Código de Procedimiento Civil. Lo que viola la falta de consideración de alegatos o pruebas por parte de la autoridad administrativa. Artículo que viola la inmotivación de un acto administrativo. El valor probatorio de los documentos emanados de la Administración Pública o documentos administrativos. Cuándo surten efectos las manifestaciones de voluntad de efectos particulares de la Administración . . . . . | 48 |
| AGOTAMIENTO DE LA VIA ADMINISTRATIVA. En el recurso de nulidad contra los actos administrativos de efectos particulares. El agotamiento de la vía administrativa en el sistema de la Administración Pública Nacional, en el ámbito Municipal y en materia tributaria . . . . .  | 57 |
| CONVERSION DE LA PENSION DE INCAPACIDAD EN JUBILACION. Cuando la recurrente no cumple los requisitos de la ley para la jubilación a ser otorgada por la Adminis-  |    |

|  |    |
|--|----|
| tración Pública. Las diversas posibilidades de configuración del defecto de motivación. Cómo está concebida en el Código de Procedimiento Civil la figura del falso supuesto. La equivalencia de los artículos 12 y 162 del Código de Procedimiento Civil derogado con los artículos 12, 243 y 244 del Código de Procedimiento Civil vigente, y del artículo 435, ordinal 3º, del CPC derogado con el artículo 320 del CPC vigente . . . . . | 60 |
| FALSO SUPUESTO. El falso supuesto dentro del recurso contencioso administrativo de nulidad . . . . .   | 68 |
| APELACION. Las apelaciones de las partes fueron oídas oportunamente por el Tribunal de la causa, pero no aparece agregado al expediente el auto por el cual fueron oídas . . . . .   | 70 |
| APELACION. La consecuencia de la no fundamentación del recurso de apelación en el procedimiento de segunda instancia en los juicios contencioso-administrativos . . . . .  | 72 |
| SUSPENSION TEMPORAL DE LOS EFECTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO PARTICULAR IMPUGNADO. Cuando la causal de despido, de un Gerente General, estuvo constituida por la falta de probidad . . . . .   | 73 |
| SUSPENSION TEMPORAL DE LOS EFECTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO PARTICULAR IMPUGNADO. Cuando se corre el riesgo de que se produzca una inmediata descompensación económica en el giro comercial ordinario de la empresa. La aplicación supletoriamente aplicable a los procedimientos contencioso-administrativos en materia tributaria municipal del artículo 178 del Código Orgánico Tributario . . . . .                                       | 74 |
| SUSPENSION TEMPORAL DE LOS EFECTOS DEL AC-   |    |

TO ADMINISTRATIVO PARTICULAR IMPUGNADO. Cuando la solicitud se fundamenta en la lesión insanable que acarrera la imposibilidad del ejercicio de la profesión . . . . . 76

SUSPENSION TEMPORAL DE LOS EFECTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO PARTICULAR IMPUGNADO. Lo que requiere la medida de suspensión provisional de los efectos de los actos cuya nulidad ha sido demandada judicialmente. La evidencia que la recurrente alega es la consecuencia normal y ordinaria que supone un acto como el impugnado . . . . . 78

SUSPENSION TEMPORAL DE LOS EFECTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO PARTICULAR IMPUGNADO. ¿Puede decretarse la suspensión una vez que el Tribunal haya dicho Vistos? Los requisitos para solicitarla. Criterios de la jurisprudencia sobre la materia. Lo que se hace con la suspensión . . . . . 81

### CARRERA ADMINISTRATIVA

COMPETENCIA DESTITUTORIA. DELEGACION. La delegación de firma, autorizada por la Ley Orgánica de Administración Central, no constituye una verdadera desviación de competencia. Lo que significa el vicio de que el funcionario no indique que actuaba por delegación y que no refiera el acto mismo que le confería tal facultad . . . . 84

COMPETENCIA. En todo lo relativo a la administración de personal de un Ministerio . . . . . 86

PROCEDIBILIDAD DE LA ACCION. Cuándo queda abierta la vía contenciosa administrativa. Las decisiones que, en materia de Carrera Administrativa, agotan la vía jerárquica. Cuando el acto emana del Directorio de la Cor-

|   | Pág. |
|---|------|
| poración de Desarrollo de la Pequeña y Mediana Industria . . . . .  | 87   |
| <b>EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO. NOTIFICACION DEL DIRECTOR DE PERSONAL.</b> Cuando el expediente administrativo aparece indebidamente certificado. La notificación del Director de Personal como instrumento esencial e insustituible para determinar que el acto de remoción fuera dictado por el órgano competente . . . . .   | 90   |
| <b>DESVIACION DE PODER DEL ORGANO ADMINISTRATIVO. SUELDOS.</b> Se encubre, por medio de una Resolución que revoca otra anterior (2 años), una propia y verdadera remoción del cargo, dejando al interesado sin las garantías suficientes para oponer una defensa adecuada. La fijación de los sueldos ordenados cancelar por el Tribunal de la Carrera Administrativa . . . . .   | 92   |
| <b>REQUISITOS DE ADMISIBILIDAD. CADUCIDAD. GESTION CONCILIATORIA.</b> Los requisitos de admisibilidad son materia de orden público, cuya falta puede ser hecha valer ante el juez contencioso administrativo de segunda instancia, aun cuando la misma no haya sido objeto de la controversia en la primera. La caducidad de la acción según el artículo 82 de la Ley de Carrera Administrativa. Cuando el hecho que dio lugar a la acción está constituido por la negativa de la Administración a cancelarle las prestaciones sociales a la querellante. La gestión conciliatoria por ante la Junta de Avenimiento como requisito de admisibilidad configurado en el artículo 15 de la Ley de Carrera Administrativa . . . . . | 94   |
| <b>CARGOS DE CONFIANZA.</b> Lo que es necesario para la declaratoria de procedencia de la declaratoria del cargo como de confianza. El Registro de Información del Cargo. Cuando no está suscrito por el querellante . . . . .  | 97   |

|   |     |
|---|-----|
| CARGOS DE CONFIANZA. Lo que ha de entenderse por despacho de un Director. Cuándo un funcionario es de confianza . . . . .   | 99  |
| ACTOS LESIVOS AL BUEN NOMBRE O A LOS INTERESES DEL ORGANISMO RESPECTIVO O DE LA REPUBLICA. Lo que constituyen los actos lesivos. La Administración debe demostrar concretamente en qué consistió el acto lesivo o la lesión . . . . .   | 101 |
| REDUCCION DE PERSONAL. DISPONIBILIDAD. REUBICACION. Los requisitos legales y reglamentarios que condicionan la reducción de personal . . . . .  | 103 |
| REDUCCION DE PERSONAL. REAJUSTE PRESUPUESTARIO. Tratándose de los reajustes presupuestarios de una política propia de la Administración, a la jurisdicción contencioso-administrativa de carrera administrativa no le compete calificar lo justo o injusto de tal política, ni tampoco el Tribunal puede señalar dónde ha debido efectuarse el reajuste presupuestario. La obligación de la Administración de demostrar el reajuste presupuestario . . . . .  | 108 |
| REDUCCION DE PERSONAL. La solicitud de reducción de personal fue hecha por quien carecía de la representación legal par ello, pero fue convalidada. El Decreto 55 del 13-10-84. El órgano administrativo, al conocer en segunda instancia de la apelación sobre la declaración con lugar de la reducción de personal, incurrió en manifiesta ilegalidad al no atenerse al análisis de los hechos y circunstancias denunciadas en la solicitud y al dejar de lado cualquier consideración de derecho . . . . . | 110 |
| REMOCION. RETIRO. El querellante ocupó los cargos empleado de la Corporación Venezolana de Fomento, Consejero Comercial dependiente de la Dirección de Servicio   |     |

- Exterior del Ministerio de Relaciones Exteriores, Vocal Suplente de la Junta Administrativa del Fondo de Crédito Industrial y Director General del Ministerio de la Secretaría de la Presidencia de la República, manteniéndose como Vocal Suplente en el precitado Instituto. La Ley de Personal del Servicio Exterior y los funcionarios de carrera. Los técnicos. El funcionario de carrera y los miembros de los Directorios. En el caso, el acto de remoción es válido, pero no así el de retiro. Voto salvado, pero sólo en lo que respecta al pago de los sueldos dejados de percibir por el querellante . . . . . 113
- REMOCION Y RETIRO. COMPETENCIA.** El Tribunal de la Carrera Administrativa considera como prueba presentada oportunamente un documento presentado un día después del acto de Informes. La competencia para nombrar, remover y retirar a los funcionarios es materia de orden público. Lo que es la competencia. A quién corresponde la competencia en lo relativo a la función pública y a la administracion de personal. En el Instituto Nacional de la Vivienda. El Presidente del Instituto firma ante un Notario Público una declaración destinada a hacer nugatoria la defensa de incompetencia opuesta por el actor en el juicio. La Administración no prueba que el querellante ejerciera la jefatura o fuera responsable de la Unidad de Rehabilitacion . . . . . 120
- REMOCION Y RETIRO.** El Tribunal de la Carrera Administrativa no resuelve sobre ciertas pruebas del expediente. El artículo 210 del Código de Procedimiento Civil vigente. En el expediente no se acredita que la medida de remoción haya sido acordada por el Ministro. El pago de los sueldos reclamados . . . . . 125
- APELACION. FORMALIZACION. CONTRATADO.** El apelante acude en forma indiscriminada y desacertada a los

|   |     |
|---|-----|
| artículos 12 y 162 del Código de Procedimiento Civil derogado. Se presume que el contratado cumplía funciones de las permanentes y propias del ente contratante, lo que evidencia la intención de integrarlo a los cuadros regulares de la Administración Pública . . . . . | 128 |
|---|-----|

### PROCESAL CIVIL

|   |     |
|---|-----|
| <b>FALTA DE CUALIDAD E INTERES DE LA RECURRENTE.</b><br>Los poderdantes actúan en nombre de una persona física cuando han debido actuar a nombre de la sociedad que es la destinataria del acto, mediante poder otorgado en su nombre por el Administrador . . . . .                              | 132 |
| <b>INHIBICION.</b> Basada en la causal prevista en el artículo 82, numeral 9º, del Código de Procedimiento Civil . . . . .  | 134 |
| <b>CUESTION PREVIA (EXCEPCION).</b> El valor que como cosa juzgada pueden tener las sentencias penales en el proceso civil . . . . .  | 135 |
| <b>RECUSACION.</b> Su proposición por diligencia <i>ante</i> el juez. La obligación del juez recusado de informar ante la secretaria, conforme al artículo 92 del Código de Procedimiento Civil . . . . .   | 138 |
| <b>TESTIGOS.</b> Los promoventes no expresan el domicilio de los testigos, como lo ordena el artículo 482 del nuevo Código de Procedimiento Civil, pero los identifican con sus Cédulas de Identidad . . . . .  | 141 |
| <b>TESTIGOS.</b> Cuando una de las partes presenta en juicio un instrumento firmado por otras personas que comparecen en calidad de testigos, y en el cual éstos hagan declaraciones respecto de hechos relacionados con el procedimiento. No se puede presentar como testimonial una declaración |     |

|  | Pág. |
|--|------|
| escrita preparada con anterioridad al juicio . . . . .   | 142  |
| <b>APELACION DE MEDIDA CAUTELAR.</b> La inapelabilidad de tales medidas (art. 601 del Código de Procedimiento Civil vigente) . . . . .   | 144  |
| <b>PRUEBAS. ADMISION.</b> Basta que la prueba verse sobre hechos alegados para que la misma deba admitirse . . . . .   | 145  |
| <b>PODER. COPIA FOTOSTATICA CERTIFICADA.</b> Los artículos referentes al otorgamiento de copias certificadas, o los extremos que deben llenarse para la expedición de tales copias . . . . .   | 146  |
| <b>INCONGRUENCIA DE LA SENTENCIA. REPOSICION.</b> La modificación sustancial del antiguo sistema, que imponía la reposición, por el novísimo Código de Procedimiento Civil. Cuando se trata de una interlocutoria que le pone fin al juicio por razones meramente procesales . . . . . | 148  |

## TRABAJO

|   |     |
|---|-----|
| <b>COMPETENCIA.</b> Para conocer y decidir de la demanda de nulidad de un contrato colectivo de una empresa y de un sindicato . . . . .   | 150 |
| <b>NOTIFICACION.</b> La notificación al patrono cuando éste es citado personalmente y se niega a firmar el recibo. La notificación que debe hacerse a las partes una vez que es dictada la decisión . . . . .   | 152 |
| <b>CONTESTACION DE LA DEMANDA. INMOTIVACION.</b> No basta con el solo incumplimiento de las exigencias del artículo 68 de la Ley Orgánica de Tribunales y de Procedimientos del Trabajo, de efectuar la requerida determinación de los hechos admitidos o rechazados que se in- |     |

|   |     |
|---|-----|
| dicen en el libelo, para que opere la confesión ficta en los juicios laborales por incumplimiento de las formalidades y requisitos exigidos en el citado artículo 68, tal confesión pasa a ser regulada, respecto de su procedencia, por el artículo 276 del Código de Procedimiento Civil (de 1916). La justificación de la motivación como requisito de forma de los actos administrativos. La inaplicabilidad de los artículos 12 y 162 del Código de Procedimiento Civil de 1916 a los procedimientos administrativos . . . | 155 |
| <b>CONTRATO COLECTIVO. COMPETENCIA.</b> ¿Puede la cláusula de una convención colectiva cambiar la competencia de un órgano administrativo del Estado y, aún más, puede derogar la normativa que lo rige relativa a dicha competencia . . . . .  | 161 |
| <b>COMISIONES TRIPARTITAS. QUORUM.</b> La impugnación de las decisiones de las Comisiones Tripartitas de Primera Instancia. Lo que supone el régimen de quorum y mayoría de las Comisiones Tripartitas . . . . .  | 166 |
| <b>INAMOVILIDAD POR CONSTITUCION DE UN SINDICATO.</b> El artículo 204 de la Ley del Trabajo. Los trabajadores que se consideran representantes del patrono. El trabajador de dirección o de confianza goza del derecho de sindicación . . . . .   | 168 |
| <b>TESTIGOS.</b> Por la sola circunstancia de haber contradicción entre pruebas testimoniales y existir, por tanto, dudas acerca de la veracidad de las causales en que se fundamentó el patrono para despedir al trabajador, no puede la Comisión Tripartita considerar injustificado el despido. El principio de la <i>indubio pro operario</i> . . . . .   | 172 |
| <b>ABANDONO INJUSTIFICADO DEL TRABAJO.</b> Abandono injustificado al trabajo durante tres días hábiles en el curso de un mes. El documento de prueba de la justifica-   |     |

ción fue presentado casi un año después del acto de Informes. Los artículos 55, 59 y 60 del Reglamento General de la Ley de Carrera Administrativa, en caso de enfermedad o accidente que no causen invalidez absoluta y permanente para el ejercicio del cargo . . . . . 174

## PROPIEDAD INDUSTRIAL

COMPETENCIA. La competencia de la Sala para conocer y decidir sobre la nulidad de una marca. Voto salvado . . . . 178

## EXPROPIACION

OCUPACION PREVIA. CANTIDAD DEPOSITADA. La finalidad de la cantidad depositada ante la Corte por concepto de la ocupación previa. La Corte no tiene competencia para ordenar pago alguno anticipado sobre esa cantidad . . . . . 189

PERENCION. AVALUO EXPROPIATORIO. La perención según el artículo 267 del Código de Procedimiento Civil vigente y la impugnación del avalúo en la expropiación . . 191

JUSTIPRECIO. IMPUGNACION. Oportunidad en que debe ser ejercido el recurso de impugnación en contra del justiprecio en los juicios de expropiación. Su diferencia con el recurso de impugnación del justiprecio en el procedimiento de ejecución de sentencia. La falta de regulación en la Ley de Expropiación por Causa de Utilidad Pública o Social de la impugnación del justiprecio realizado a los fines de la indemnización expropiatoria. La notificación al Procurador General de la República de la consignación del justiprecio en el procedimiento de expropiación para que ejerza el recurso de impugnación. La tasación para fines expropiatorios . . . . . 192

**INQUILINATO**

|   |     |
|---|-----|
| TRIBUNAL DE APELACIONES DEL INQUILINATO. La acción frente al Tribunal de Apelaciones de Inquilinato no constituye una alzada administrativa, sino una verdadera instancia . . . . . | 199 |
|---|-----|

**AGRARIO**

|  |     |
|--|-----|
| ACTO ADMINISTRATIVO. RECURSO DE NULIDAD. DERECHO DE PERMANENCIA AGRARIA. El interés para recurrir como requisito de admisibilidad de los recursos de nulidad contra actos administrativos de efectos particulares. El amparo agrario . . . . . | 200 |
|--|-----|

**DEUDA EXTERNA PRIVADA**

|  |     |
|--|-----|
| COMISION PARA EL REGISTRO DE LA DEUDA EXTERNA PRIVADA. Le es negado el registro de la deuda solicitada por la empresa. La motivación de la negativa está fundada en la falta de consignación oportuna de los "recaudos y pruebas exigidas en la normativa que rige la materia". La deuda de la recurrente originó en el pago de hoteles ubicados en el exterior para el servicio de los turistas, y no destinada a financiar actividades económicas de Venezuela . . . . . | 208 |
|--|-----|

**ADUANAS**

|   |     |
|---|-----|
| EMBARQUE DE MERCANCIAS. PRUEBA. La determinación de si la presentación de la factura consular constituye un requisito <i>sine qua non</i> para probar la fecha de embarque de las mercancías objeto del reparo, o si otro medio de prueba es idóneo para ello. El Manifiesto de Importación y Declaración de Valor como prueba del embarque de las mercancías . . . . . | 214 |
|---|-----|