

# Índice

---

AGRADECIMIENTOS.....	13
ABREVIATURAS MÁS UTILIZADAS .....	15
PRÓLOGO .....	17
INTRODUCCIÓN.....	21

## CONSIDERACIONES PRELIMINARES

### LOS LÍMITES DE ESTA INVESTIGACIÓN: UN COMENTARIO SOBRE LAS FUENTES DEL DERECHO INTERNACIONAL Y OTROS ASPECTOS EN RELACIÓN CON EL CONCEPTO DE REFUGIADO

I. Las fuentes utilizadas.....	29
1. Las Convenciones Internacionales .....	29
2. La Costumbre Internacional .....	30
3. Los Principios Generales de Derecho .....	31
4. Las Resoluciones de las Organizaciones y Conferencias Internacionales. Referencia al “ <i>Soft Law</i> ” .....	32
II. Algunos parámetros empleados .....	35
III. Conceptos relacionados con el de refugiado.....	36
1. Los extranjeros.....	36
2. Los migrantes .....	37
3. Los apátridas.....	38
4. Los desplazados internos.....	39

## PRIMERA PARTE

### LA DEFINICIÓN DE REFUGIADO EN LOS INSTRUMENTOS DE CARÁCTER UNIVERSAL

I. Breve historia de la definición de Refugiado en el Estatuto del ACNUR, la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados y el Protocolo sobre el Estatuto de los Refugiados.....	41
II. Los “Refugiados Estatutarios” (Las categorías históricas) .....	48
1. Problemas terminológicos .....	49
2. Los refugiados según los instrumentos de la época de la Sociedad de las Naciones .....	51
2.1. Los “refugiados rusos y armenios” .....	52
2.2. Los “refugiados asirios, asirio-caldeos, asimilados y turcos” .....	53
2.3. Los “refugiados provenientes de Alemania” .....	55
2.4. Los “refugiados provenientes de Austria” .....	56
3. Los refugiados según la Constitución de la Organización Internacional de Refugiados .....	57

4. El requisito común: que la persona haya sido considerada como refugiada en virtud de los instrumentos internacionales correspondientes.....	61
5. Las personas que cesen de recibir protección y asistencia de órganos u organismos de las Naciones Unidas distintos del ACNUR.....	63
6. Aportes para un concepto de refugiado en el Derecho Internacional .....	66
III. Los “Refugiados bajo el Mandato” (El Estatuto del ACNUR y el desarrollo del concepto en las Naciones Unidas).....	66
1. Particularidades de la definición del Estatuto del ACNUR.....	67
2. La ampliación del mandato del ACNUR.....	71
2.1. Los “refugiados” cuyos problemas “merecen la atención de la comunidad internacional” .....	71
2.2. Los “refugiados no comprendidos en la jurisdicción de las Naciones Unidas” .....	72
2.3. Los “refugiados de quienes se ocupa” el ACNUR.....	72
2.4. Los “refugiados” y las “personas que son” de la “competencia” del ACNUR .....	73
2.5. Los “refugiados y las personas desplazadas”.....	73
2.6. Otras denominaciones.....	75
3. El concepto actual de refugiado según las Naciones Unidas .....	80
IV. Los “Refugiados bajo la Convención” .....	82
1. Particularidades de la definición de la Convención de 1951 y efectos del Protocolo de 1967 .....	83
2. Elementos de la definición de la Convención de 1951 .....	86
2.1. Los fundados temores.....	86
2.2. La persecución .....	87
2.2.1. Persecución y Derechos Humanos.....	88
2.2.2. Persecución y enjuiciamiento.....	89
2.2.3. Persecución y Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional.....	90
2.2.4. Persecución y niños .....	91
2.2.5. Persecución y medidas económicas. Los llamados “refugiados económicos” .....	91
2.2.6. Los agentes de la persecución .....	92
2.3. Los motivos.....	93
2.3.1. Raza .....	93
2.3.2. Religión.....	95
2.3.3. Nacionalidad .....	100
2.3.4. Pertenencia a determinado grupo social .....	102
2.3.5. Opiniones políticas .....	104
2.4. Encontrarse fuera del país de su nacionalidad .....	106
2.5. No poder o, a causa de los temores, no querer acogerse a la protección del país de la nacionalidad .....	107
2.6. Si se es apátrida y hallándose fuera del país donde antes tuviera su residencia habitual, no poder, o a causa de los temores, no querer regresar a él .....	109
3. La relación entre el principio de no devolución y el concepto de refugiado.....	109

4. Algunos aspectos específicos de procedimiento: los estándares para la prueba de la condición de refugiado; los casos de niños y personas con discapacidades mentales; y los conceptos de primer país de asilo, terceros países seguros y países de origen seguros .....	112
5. Las exclusiones.....	115
5.1. Las personas que reciban actualmente protección y asistencia de órganos u organismos de las Naciones Unidas distintos del ACNUR. La definición de “refugiados de Palestina” y su relación con el concepto de refugiado en el Mundo Árabe.....	116
5.2. Las personas a las que no se considera necesitadas de protección internacional: los “refugiados nacionales”.....	121
5.3. Las personas a las que no se considera merecedoras de la protección internacional y sus actos delictivos .....	123
5.3.1. Los delitos contra la paz, los delitos de guerra o los delitos contra la humanidad. Referencia a los refugiados de guerra en su consideración individual .....	124
5.3.2. Los graves delitos comunes, cometidos por la persona fuera del país de refugio, antes de ser admitida en él como refugiada .....	133
5.3.3. Los actos contrarios a las finalidades y a los principios de las Naciones Unidas.....	134
5.3.4. Los actos de terrorismo .....	136
6. El límite temporal de la condición de refugiado.....	137
7. Las situaciones de afluencias masivas originadas en conflictos armados y otras circunstancias. Referencia a la determinación <i>prima facie</i> . La protección temporal .....	140
8. Los refugiados por extensión en virtud del principio de la unidad de la familia .....	143
V. El asilo en los instrumentos internacionales.....	145
1. El concepto de asilo .....	145
2. El asilo como derecho .....	147
2.1. El asilo como derecho del Estado. Su carácter civil y humanitario .....	147
2.2. El asilo como derecho humano en los instrumentos universales y regionales .....	149
3. La aparente confusión terminológica entre asilo y refugio en América Latina .....	153
VI. Conclusión: El alcance actual de la definición en los instrumentos universales y su carácter no exhaustivo .....	158

SEGUNDA PARTE  
LAS DEFINICIONES REGIONALES

I. África .....	161
1. La Convención de la OUA y otros instrumentos regionales .....	161
1.1. Particularidades de la definición de la Convención de la OUA.....	167
1.2. Los elementos de la definición africana .....	169
1.2.1. A causa de una agresión externa, una ocupación exterior o una dominación extranjera, o de acontecimientos que perturben gravemente el orden público en una parte o en la totalidad de su país de origen o del país de su nacionalidad .....	169
1.2.2. La persona está obligada a abandonar su residencia habitual para buscar refugio en otro lugar fuera de su país de origen o del país de su nacionalidad.....	175
2. El Derecho Interno de los países africanos .....	175
3. Conclusión: La definición africana.....	199
II. América .....	202
1. Instrumentos regionales aplicables: el camino hasta la Declaración de Cartagena y su evolución posterior .....	202
1.1. Naturaleza Jurídica de la Declaración de Cartagena.....	208
1.2. Los elementos de la definición de la Declaración de Cartagena.....	212
1.2.1. Que la persona haya huido de su país.....	212
1.2.2. Porque su vida, seguridad o libertad hayan sido amenazadas por la violencia generalizada, la agresión extranjera, los conflictos internos, la violación masiva de los derechos humanos u otras circunstancias que hayan perturbado gravemente el orden público .....	212
1.2.2.1. Las amenazas a la vida, la seguridad o la libertad .....	213
1.2.2.2. Las causas .....	213
1.2.2.2.1. La violencia generalizada .....	213
1.2.2.2.2. La agresión extranjera.....	213
1.2.2.2.3. Los conflictos internos.....	213
1.2.2.2.4. La violación masiva de los derechos humanos.....	214
1.2.2.2.5. Otras circunstancias que hayan perturbado gravemente el orden público .....	214
2. El Derecho Interno de los países de América .....	215
3. Conclusión: La incompleta consolidación de una definición americana.....	230
III. Europa.....	232
1. El Derecho de la Unión Europea .....	232
2. El Derecho Interno de los países europeos .....	245
3. Conclusión: El predominio formal del concepto convencional .....	269
IV. Asia y Oceanía.....	271
1. Instrumentos regionales aplicables .....	271
2. El Derecho Interno de los países de Asia y Oceanía .....	275
3. Conclusión: La inexistencia de definiciones propias.....	284

COLOFÓN  
LOS DESAFÍOS FUTUROS AL CONCEPTO DE REFUGIADO

I.	Los “refugiados ambientales” .....	287
II.	Algunas perspectivas innovadoras.....	289

CONCLUSIONES GENERALES:  
LA EXTENSIÓN DEL CONCEPTO DE REFUGIADO EN EL DERECHO  
INTERNACIONAL

I.	El concepto universal básico .....	291
II.	Las interpretaciones expansivas del concepto.....	293
III.	Las ampliaciones regionales del concepto .....	295
IV.	Las medidas del concepto actual.....	296

ANEXOS

I.	Estatuto de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados.....	297
II.	Convención sobre el Estatuto de los Refugiados .....	301
III.	Protocolo sobre el Estatuto de los Refugiados.....	318
IV.	Declaración sobre el Asilo Territorial.....	322
V.	Convención de la OUA por la que se regulan los aspectos específicos de los problemas de los refugiados en África.....	324
VI.	Convención (Interamericana) sobre Asilo Territorial .....	330
VII.	Declaración de Cartagena sobre los Refugiados.....	333
VIII.	Directiva 2004/83/CE del Consejo de la Unión Europea .....	338
IX.	Estados partes en la Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados y en el Protocolo de 1967 .....	359

BIBLIOGRAFÍA

I.	Libros, Colaboraciones y Artículos .....	365
II.	Documentos del ACNUR .....	376