

## ÍNDICE

Presentación .....	XII
Abreviaturas .....	XV
Palabras del autor .....	XVIII

### Capítulo I La Administración Pública

1. Diversas acepciones .....	1
<b>Conceptos sobre la Administración</b>	
<b>I) Doctrinas Germánicas</b>	
2. La noción de administración, según Otto Mayer .....	2
3. La noción de administración según la Escuela Vienesa (Kelsen-Merkl) .....	4
<b>II) Doctrinas Francesas</b>	
4. La Escuela de Burdeos .....	8
5. La Escuela de Tolosa .....	10
<b>III) Doctrina Italiana</b>	
6. La finalidad y el interés público .....	13
7. Criterio del autor .....	15

### Capítulo II El Derecho Administrativo

8. Derecho público y derecho privado .....	17
9. Ramas del derecho público .....	20
10. Definiciones del derecho administrativo .....	20
11. Relaciones con el derecho constitucional .....	22

12. Relaciones del derecho administrativo con el derecho penal .....	24
13 Relaciones del derecho administrativo con el derecho financiero .....	26
14. Relaciones del derecho administrativo con el derecho minero .....	26
15. Relaciones del derecho administrativo con el derecho procesal .....	27
16. Relaciones del derecho administrativo con el derecho civil .....	28
17. Relaciones del derecho administrativo con la ciencia de la administración .....	28

### Capítulo III

#### Fuentes del Derecho Administrativo: La Constitución

18. Noción general .....	31
19. La Constitución .....	32
20. Constituciones consuetudinarias y constitucionales escritas .	33
21. Origen popular de la Constitución .....	34
22. Valor normativo de la Constitución .....	35
23. Parte orgánica y parte dogmática .....	35
24. Declaraciones y garantías de derechos .....	36
25. Disposiciones sobre la organización del Estado .....	37
26. Supremacía de la Constitución .....	38
27. Sistemas de control de la constitucionalidad de las leyes .....	40
28. Control establecido en Francia .....	41
29. Revisión de la Constitución .....	42

### Capítulo IV

#### La Ley

30. Concepto de ley .....	45
31. Controversia doctrinaria sobre el concepto de ley .....	46
32. Generalidad de la ley .....	51
33. Concepto de "ley" en el derecho venezolano .....	53
34. Las leyes orgánicas .....	57
35. La trayectoria legislativa .....	59

## ÍNDICE

36. Hegemonía de la ley .....	62
37. Reserva de la ley .....	62
38. Las leyes de los Estados.....	65

### **Capítulo V El Tratado**

39. Definición .....	67
40. Clasificación de los tratados .....	68
41. Condiciones del tratado para ser fuente jurídico-administrativa .....	68
42. Rango de los tratados entre las fuentes de derecho .....	71

### **Capítulo VI Los Reglamentos**

43. Concepto del reglamento .....	73
44. Naturaleza jurídica del reglamento .....	74
45. Materia del reglamento .....	76
46. Fundamentos de la potestad reglamentaria .....	78
47. Clasificación de los reglamentos .....	81
47A. Órganos investidos de la potestad reglamentaria .....	86
48. Limitaciones de la potestad reglamentaria .....	87
49. Forma de los reglamentos .....	88
50. Publicación de los reglamentos .....	89
51. Extinción de los reglamentos .....	89
52. Instrucciones de servicio y circulares .....	90
53. Los instructivos presidenciales .....	92

### **Capítulo VII Los Decretos - Leyes**

54. Concepto .....	93
55. Situaciones en que aparecen los decretos-leyes .....	94
56. La delegación legislativa .....	96
57. Las delegaciones sin previsión constitucional y los decretos leyes de necesidad .....	99

58. Los decretos-leyes basados en la suspensión y restricción de garantías .....	100
59. Los decretos-leyes dictados por los gobiernos de facto .....	101

### Capítulo VIII

#### Los Principios Generales del Derecho: La Costumbre, La Jurisprudencia y la Doctrina

60. Los principios generales del derecho .....	105
61. La costumbre .....	107
62. Elementos constitutivos .....	107
63. Recepción de la costumbre en el ordenamiento jurídico .....	108
64. Diferentes clases de costumbre .....	109
65. La práctica administrativa como fuente de derecho administrativo .....	110
66. La jurisprudencia .....	110
67. La doctrina .....	112

### Capítulo IX

#### La Codificación del Derecho Administrativo

68. Noción general .....	115
69. Proceso histórico de la codificación del derecho .....	117
70. El problema de la codificación en el derecho administrativo .....	118
71. Opinión favorable a la codificación del derecho administrativo .....	119
72. Opinión contraria a la codificación del derecho administrativo .....	120
73. Opinión ecléctica .....	121
74. Nuestra opinión .....	121
75. La codificación administrativa en Venezuela .....	121

### Capítulo X

#### Actos Jurídicos

76. Situaciones jurídicas .....	123
77. Caracteres de las situaciones jurídicas generales .....	127
78. Características de las situaciones jurídicas individuales .....	128

## ÍNDICE

79. Hechos jurídicos .....	128
80. Clasificación de los actos jurídicos .....	131
81. Clasificación material .....	131
82. Clasificación formal .....	136
83. Clasificación orgánica .....	137
84. Actos materiales .....	137

### Capítulo XI Actos Administrativos

85. Noción histórica .....	139
86. Panorama doctrinal acerca de la noción de acto administrativo .....	140
87. Apreciación general .....	147
88. Concepto legal de acto administrativo .....	148
89. Definición .....	148
90. Clasificación de los actos administrativos .....	152

### Capítulo XII Elementos Esenciales del Acto Administrativo

91. Noción general .....	165
92. Competencia del órganos .....	165
93. Voluntad .....	166
94. Contenido .....	168
95. Motivos .....	169
96. Finalidad .....	171
97. Formalidades .....	172
98. Recursos administrativos .....	176
99. Recursos contenciosos .....	176
100. Efectos del acto administrativo .....	177
101. Ejecutividad y ejecutoriedad .....	178

### Capítulo XIII El Principio de la Legalidad Administrativa

102. Noción general .....	183
103. Formas de ilegalidad .....	187
104. Limitaciones al principio de legalidad .....	190

105. Teoría de los poderes discrecionales .....	191
106. Teoría de las circunstancias excepcionales .....	193
107. Teoría de los actos de gobierno .....	195
108. Continuación .....	200

### Capítulo XIV

#### Invalidez de los Actos Administrativos

109. Noción general .....	203
110. Teoría de la invalidez .....	204
111. Los actos inexistentes .....	205
112. Los actos absolutamente nulos .....	206
113. Los actos anulables .....	208
114. Convalidación .....	212

### Capítulo XV

#### Extinción de los Actos Administrativos

115. Planteamiento del problema .....	215
116. La vía administrativa y la vía judicial .....	216
117. El principio de la autotutela de la administración pública ..	217
118. Disposiciones administrativas sobre la eficacia de actos anteriores .....	217
119. Los conceptos de revocación y anulación .....	217
120. Fundamentos del poder revocación .....	222
121. Limitaciones del poder de revocar los actos administrativos .....	222
122. Alcance de los efectos de la revocación .....	224
123. La declaración de caducidad .....	225
124. La declaración de decaimiento .....	227

### Capítulo XVI

#### Los Servicios Públicos

125. Noción general .....	229
126. Brillo de la noción del servicio público .....	230
127. Decadencia de la noción de servicio público .....	231
128. Definición .....	232
129. Régimen jurídico .....	236

## ÍNDICE

130. Evolución de la jurisprudencia y de la doctrina en Francia .....	237
131. ¿Cuáles actividades son servicios públicos? .....	240
132. Clasificación de los servicios públicos .....	242
133. Principios fundamentales de los servicios públicos .....	245

### Capítulo XVII

#### Creación, Organización y Supresión de Servicios Públicos: Modos de Prestación

134. Diferentes sentidos de la expresión "servicio público" .....	247
135. Creación de servicios públicos .....	247
136. Derecho positivo venezolano. Creación de servicios públicos .....	250
137. Creación de servicios públicos en sentido orgánico .....	253
138. Organización de los servicios públicos .....	254
139. Supresión de los servicios públicos .....	255
140. Modos de gestión de los servicios públicos .....	255
141. Prestación directa .....	256
142. La concesión .....	257
143. Los institutos oficiales autónomos .....	258
144. Los servicios autónomos sin personalidad jurídica .....	259
145. Las empresas del estado .....	260

### Capítulo XVIII

#### La Policía Administrativa

146. Noción general .....	263
147. Policía administrativa y policía judicial .....	265
148. Policía y servicio público .....	267
149. Fundamento de la policía administrativa .....	269
150. Límites de la policía administrativa .....	271
151. Las autoridades de la policía .....	271
152. Las medidas de policía .....	273

**Capítulo XIX**

**La Actividad Administrativa de Fomento**

153. Noción general .....	275
154. Clasificación de los medios de fomento .....	276
155. Los medios honoríficos .....	277
156. Medios de fomento económico .....	277
157. Medios de fomento jurídicos .....	278
158. Medios técnicos de fomento .....	278
159. La actividad administrativa de fomento en Venezuela .....	278
160. Políticas de fomento económico .....	279
161. Política de fomento educativo y cultural .....	281
162. Política de fomento en el campo asistencial .....	281
163. Actividad administrativa de fomento de los gobiernos estadales y municipales .....	282

**Capítulo XX**

**Los Contratos de la Administración**

164. Noción general sobre los contratos .....	283
165. Aptitud de la administración para contratar .....	284
166. Las diferentes especies de contratos de la administración .....	286
167. La clasificación dual .....	287
168. Origen de la división dual .....	292
169. Criterio para determinar la figura del contrato administrativo .....	293
170. Jurisprudencia venezolana .....	297
171. Apreciación nuestra .....	300

**Capítulo XXI**

**La Formación de los Contratos de la Administración**

172. Consideraciones generales .....	303
173. Incapacidad de personas al servicio de la administración para contratar con ella .....	304
174. Competencia .....	306
175. Formalidades previas .....	308



## ÍNDICE

176. Autorización presupuestaria .....	308
177. Autorización para contratar .....	309
178. La decisión de contratar .....	311
179. Los votos consultivos .....	313
180. Formalidad posterior al otorgamiento del contrato: La aprobación .....	315
181. Significación jurídica de la aprobación de un contrato .....	315
182. La aprobación legislativa .....	316
183. Aprobación no legislativa .....	317
184. La elección de contratistas .....	317
185. Derecho positivo venezolano en materia de licitaciones .....	318

### Capítulo XXII

#### Normas Constitucionales sobre la Formación de los Contratos de Interés Público

186. Aprobación legislativa exigida en el artículo 126 de la Constitución .....	321
187. Sentido de la expresión "contratos de interés nacional" .....	323
188. Continuación .....	327
189. Contratos de interés nacional exceptuados de la aprobación legislativa .....	330
190. Aprobación de contratos celebrados con estados o entidades oficiales extranjeras .....	330
191. Normas legislativas sobre contratos de interés público .....	331
192. Requisito de la aprobación legislativa establecida en las leyes .....	331
193. Autoridad competente para celebrar contratos de interés nacional .....	332
194. Autorización y aprobación de contratos de interés nacional .....	332
195. Forma requerida para la aprobación legislativa .....	334
196. La cláusula Calvo .....	335
197. Reformas constitucionales propuestas .....	336

## ÍNDICE

176. Autorización presupuestaria .....	308
177. Autorización para contratar .....	309
178. La decisión de contratar .....	311
179. Los votos consultivos .....	313
180. Formalidad posterior al otorgamiento del contrato: La aprobación .....	315
181. Significación jurídica de la aprobación de un contrato .....	315
182. La aprobación legislativa .....	316
183. Aprobación no legislativa .....	317
184. La elección de contratistas .....	317
185. Derecho positivo venezolano en materia de licitaciones .....	318

### Capítulo XXII

#### Normas Constitucionales sobre la Formación de los Contratos de Interés Público

186. Aprobación legislativa exigida en el artículo 126 de la Constitución .....	321
187. Sentido de la expresión "contratos de interés nacional" .....	323
188. Continuación .....	327
189. Contratos de interés nacional exceptuados de la aprobación legislativa .....	330
190. Aprobación de contratos celebrados con estados o entidades oficiales extranjeras .....	330
191. Normas legislativas sobre contratos de interés público .....	331
192. Requisito de la aprobación legislativa establecida en las leyes .....	331
193. Autoridad competente para celebrar contratos de interés nacional .....	332
194. Autorización y aprobación de contratos de interés nacional .....	332
195. Forma requerida para la aprobación legislativa .....	334
196. La cláusula Calvo .....	335
197. Reformas constitucionales propuestas .....	336

### Capítulo XXIII

#### Ejecución de los Contratos Administrativos

198. Noción general .....	339
199. Obligaciones del contratista .....	340
200. Derechos de control y de dirección .....	341
201. Derecho de sancionar .....	341
202. El derecho de modificación unilateral .....	343
203. El derecho de poner fin al contrato .....	344
204. Los derechos del contratista .....	345
205. Incidentes surgidos en la ejecución de los contratos de la administración .....	347
206. La teoría de la fuerza mayor .....	347
207. La teoría del "hecho del príncipe" .....	349
208. Teoría de la imprevisión .....	353

### Capítulo XXIV

#### La Concesión de Servicio Público

209. Noción general .....	357
210. Naturaleza jurídica de la concesión de servicio público .....	358
211. Permanencia de la noción de servicio público .....	360
212. Formación del acto de la concesión .....	360
213. Deberes del concesionario .....	361
214. Los poderes de la autoridad .....	361
215. Derecho del concesionario .....	364
216. Extinción de la concesión .....	367

### Capítulo XXV

#### El Contrato de Obra Pública, la Concesión de Obra Pública y el Contrato de Suministros

##### Sección I

##### El Contrato de Obra Pública

217. Noción general .....	371
218. Naturaleza jurídica del contrato de obra pública .....	373
219. Formación del contrato de obra pública .....	373
220. Plazos contractuales .....	375

## ÍNDICE

221. Ejecución de la obra .....	375
222. Poderes de la administración .....	375
223. Derecho del contratista .....	376
224. Garantías .....	378
225. Responsabilidad del contratista .....	378
226. Extinción del contrato de obra pública .....	379
227. Condiciones generales de contratación para la ejecución de obras .....	380

### Sección II

#### La Concesión de Obra Pública

228. Definición.....	382
229. Concesión de obra pública y concesión del servicio público .....	383
229.A Las concesiones de obra pública y servicios públicos en la legislación venezolana .....	384

#### El Contrato de Suministros

230. Noción general .....	385
---------------------------	-----

### Capítulo XXVI

#### La Personalidad de la Administración

231. Noción general acerca de la personalidad .....	387
232. Naturaleza de las personas jurídicas .....	388
233. Personas públicas y personas privadas .....	390
234. Personalidad jurídica del Estado .....	393
235. La personalidad del Estado en el derecho venezolano .....	395
236. Sentido estricto y sentido amplio del vocablo "estado" .....	396
237. Otras personas públicas .....	396
238. Las iglesias .....	399
239. Las figuras subjetivas .....	399

### Capítulo XXVII

#### Los Órganos del Estado

240. Planteamiento del problema .....	401
241. Teoría del mandato .....	401

242. Teoría de la representación legal .....	403
243. Teoría del órgano .....	403
244. Doble acepción del vocablo "órgano" .....	406
245. Clasificación de los órganos .....	407
246. La competencia de los órganos .....	409
247. Factores determinantes de la competencia .....	409
248. Jerarquía .....	410

**Capítulo XXVIII**  
**Los Servidores del Estado**

249. Planteamiento general .....	413
250. Doctrina francesa .....	413
251. Doctrina italiana .....	416
252. Funcionarios y empleados en la legislación venezolana .....	417
253. Ensayo de una definición de funcionario público .....	420
254. Los agentes públicos y la Ley Orgánica del Trabajo .....	423
255. Régimen laboral aplicado a los obreros de los entes públicos .....	429

**Capítulo XXIX**  
**Naturaleza Jurídica de la Función Pública**

256. Planteamiento de la cuestión .....	431
257. Teorías contractualistas de derecho privado .....	432
258. Teorías políticas .....	433
259. Teoría basada en la distinción entre funcionarios de autoridad y funcionarios de gestión .....	434
260. Teoría del contrato de derecho público .....	435
261. Teoría de la situación estatutaria .....	435
262. Nuestra posición .....	437

**Capítulo XXX**  
**La Situación de los Servidores del Estado**

263. La administración de personal .....	439
264. El servicio civil .....	440
265. Los sistemas de designación .....	441
266. El nombramiento .....	441

## ÍNDICE

267. La elección .....	444
268. El sorteo .....	444
269. Condiciones personales para el ejercicio de cargos públicos .....	445
270. Requisitos previos a la toma de posesión del cargo .....	447
271. La toma de posesión .....	449
272. La Ley de Carrera Administrativa .....	450
273. Deberes de los funcionarios públicos .....	452
274. Derechos de los funcionarios y empleados públicos .....	460
274.A El derecho de organización sindical .....	464
275. Cesación en el cargo público .....	466

### Capítulo XXXI

#### Los Funcionarios de Hecho

276. Funcionarios de derecho y funcionarios de hecho .....	469
277. Funcionarios de hecho en épocas de normalidad institucional .....	470
278. Funcionarios de hecho en épocas de anormalidad institucional .....	471
279. Carácter de los funcionarios designados por los gobiernos <i>de facto</i> .....	474
280. Requisitos esenciales para la existencia de funcionarios de hecho .....	475
281. Doctrina de la validez de los actos de los funcionarios de hecho .....	476
282. Derecho de los funcionarios <i>de facto</i> frente a la administración .....	479
283. Responsabilidad penal de los funcionarios de hecho .....	480

### Capítulo XXXII

#### Responsabilidad de los Funcionarios Públicos

284. Principio fundamental .....	483
285. Diversas formas de responsabilidad .....	484
286. Responsabilidad civil de los funcionarios ante particulares. La determinación de la responsabilidad .....	487

287. Distinción entre la falta personal y la falta de servicio .....	488
288. Interés de la distinción .....	491
289. La acumulación de responsabilidades del funcionario y de la administración .....	492

**Responsabilidad de los Funcionarios Frente  
a la Administración**

290. Recurso de la administración contra el funcionario culpable.....	493
291. Daños causados al patrimonio público por falta del funcionario.....	493
292. El enriquecimiento ilícito .....	494

**Capítulo XXXIII**

**Responsabilidad de la Administración**

293. Evolución en materia de responsabilidad del Estado .....	497
294. Responsabilidad por falta y responsabilidad por riesgo .....	500
295. Responsabilidad por falta .....	501
296. Responsabilidad por riesgo .....	502
297. Las funciones del Estado y la responsabilidad .....	503
298. Responsabilidad emanada de la función administrativa .....	504
299. Responsabilidad emanada de la función legislativa .....	505
300. Responsabilidad emanada de la función jurisdiccional .....	509

**Capítulo XXXIV**

**Formas de Organización Administrativa:  
La Centralización y la Descentralización**

301. Tipos de organización.....	511
302. Caracteres de uno y otro tipo de organización .....	512
303. El régimen de absoluta centralización .....	512
304. La centralización, sistemas de organización de la administración del Estado .....	513
305. Elementos constitutivos de la centralización administrativa .....	514
306. La desconcentración .....	514
307. La descentralización administrativa .....	515

## ÍNDICE

308. Descentralización territorial y descentralización por servicios .....	516
309. Diferencias entre el control jerárquico y el control de tutela .....	517

### Capítulo XXXV Administración Pública Nacional

310. El Presidente de la República .....	519
311. Atribuciones del Presidente .....	520
312. Atribuciones administrativas que se ejercen en Consejo de Ministros .....	521
313. Atribuciones administrativas que se ejercen con el Ministro del Ramo .....	524
314. Atribuciones que el presidente ejerce por sí solo .....	526
315. Los ministros: Noción general .....	526
316. Los actuales Ministerios del Despacho .....	527
317. Organización de los ministerios .....	527
318. Proceso histórico de la creación de ministerios .....	528
319. El Consejo de Ministros .....	530
320. Atribuciones comunes de los Ministros del Despacho .....	532
321. Firma de decretos y resoluciones .....	533
322. Intervención de los Ministros del Despacho en la elaboración y ejecución del presupuesto .....	535
323. La memoria y la cuenta .....	537
324. Los Ministros de Estado .....	538
325. Las oficinas centrales de la presidencia .....	539

### Capítulo XXXVI Los Órganos Consultivos de la Administración

326. Noción general .....	543
327. Clasificación de los dictámenes de los órganos consultivos .....	546
328. Los órganos consultivos en Venezuela .....	546
329. La Procuraduría General de la República .....	547
330. La Oficina Central de Coordinación y Planificación (Cordiplan) .....	548



331. La Oficina Central de Presupuesto .....	549
332. El Consejo de Economía Nacional .....	549
333. El Consejo Bancario Nacional .....	550
334. El Consejo Nacional de Energía .....	551
335. El Consejo Supremo de la Defensa Nacional .....	552
336. El Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas Nacionales .....	553
337. La Junta Superior de las Fuerzas Armadas Nacionales .....	553
338. El Consejo Nacional del Ambiente .....	554
339. La Comisión Asesora de Relaciones Exteriores .....	554

### Capítulo XXXVII

#### Administración de los Estados

340. Soberanía y autonomía .....	557
341. Reparto de competencias .....	559
342. Vaivenes del federalismo venezolano .....	560
343. Materias de la competencia de los estados .....	561
344. Transferencia progresiva de servicios concurrentes .....	562
345. Transferencia a los estados de competencias reservadas al poder nacional .....	562
346. Organización de los poderes públicos .....	564
347. Organización de los municipios .....	564
348. División político-territorial .....	565
349. Organización de la policía urbana y rural .....	565
350. Administración de los bienes de los estados .....	566
351. El situado constitucional .....	567
352. Los planes coordinados de inversiones .....	568
353. Los demás ingresos ordinarios de los estados .....	569
353-A. El Fondo Intergubernamental para la Descentralización	570
354. Operaciones de crédito público .....	571
355. Los poderes públicos de los estados .....	572
356. El Poder Legislativo .....	572
357. El Poder Ejecutivo .....	574

**Capítulo XXXVIII**  
**Administración de los Municipios**

358. El municipio: Sociedad natural .....	577
359. Principios constitucionales .....	577
360. Organización de los municipios .....	578
361. Variedad de regímenes municipales .....	579
362. Autonomía Municipal .....	579
363. Entidad que goza de la autonomía municipal .....	583
364. Competencia del municipio .....	586
365. Prestación de servicios públicos municipales .....	586
366. El gobierno municipal .....	587
367. El gobierno de los distritos metropolitanos .....	588
368. Atribuciones del alcalde .....	588
369. Órganos del gobierno municipal .....	589
370. La Hacienda Pública Municipal .....	590
371. Ingresos municipales .....	591
372. El situado municipal .....	593
373. Los ejidos .....	593
374. La participación de la comunidad .....	595

**Capítulo XXXIX**  
**Administración del Distrito Federal, de los Territorios**  
**Federales y de las Dependencias Federales**

375. Creación del Distrito Federal .....	597
376. La Constitución de 1961 .....	598
377. La Ley Orgánica del Distrito Federal .....	599
378. Régimen gubernativo del Distrito Federal .....	599
379. Competencia del Régimen Distrital .....	601
380. Organización distrital .....	603
381. El Gobernador del Distrito Federal .....	604
382. Continuación .....	605
383. La Hacienda Pública Distrital .....	606
384. El Régimen Municipal .....	607
385. Competencia Municipal .....	608
386. Los Concejos Municipales .....	608

387. Las Juntas Parroquiales y Comunales .....	609
388. Los Territorios Federales .....	609
389. Las Dependencias Federales .....	611

## Capítulo XL

### Las Entidades no Territoriales

390. Noción general .....	613
---------------------------	-----

#### Sección I

##### Los Institutos Autónomos

391. Definición .....	614
392. Creación .....	616
393. Planteamiento acerca de institutos autónomos estadales o municipales .....	618
394. Ventajas de la creación .....	618
395. Inconvenientes .....	619
396. Autonomía y autarquía .....	620
397. La personalidad jurídica y el patrimonio propio .....	620
398. Los institutos autónomos y el principio de la unidad del tesoro .....	621
399. Control fiscal de los institutos autónomos .....	623
400. Fiscalización ejercida por el ejecutivo nacional .....	624
401. Formación del patrimonio de los institutos autónomos .....	625
402. Administración de los institutos autónomos .....	626
403. Supresión del institutos autónomos .....	627
404. Prerrogativas del Fisco .....	628
405. Enumeración de los institutos autónomos .....	629
406. Consideración especial sobre las universidades nacionales .....	631

#### Sección II

##### Empresas del Estado

407. Definición .....	633
-----------------------	-----

## ÍNDICE

### Sección III

#### Fundaciones, Asociaciones y Sociedades Civiles del Estado

408. Fundaciones, asociaciones y sociedades civiles del estado .....	636
--	-----

### Sección IV

#### Las Federaciones y Colegios Profesionales

409. Noción general .....	637
---------------------------	-----

### Sección V

#### Las Academias Nacionales

410. Idea general .....	639
-------------------------	-----

### Capítulo XLI

#### La Procuraduría General de la República

411. Noción general .....	641
412. Evolución histórica de la institución .....	642
413. Organización y funcionamiento de la Procuraduría General .....	644
414. Antejudio administrativo .....	645
415. Actuación en juicio de la Procuraduría General .....	646

### Capítulo XLII

#### El Ministerio Público

416. Noción general .....	649
417. El Fiscal General .....	649
418. Atribuciones del Ministerio Público .....	650
419. Organización de la Fiscalía General .....	651
420. Los Fiscales del Ministerio Público .....	651
421. Atribuciones del Fiscal General .....	652

### Capítulo XLIII

#### El Consejo de la Judicatura

422. Nociones fundamentales .....	653
423. Organización del Consejo de la Judicatura .....	654
424. Competencia del Consejo de la Judicatura .....	654

425. El Presidente del Consejo de la Judicatura .....	655
426. Los inspectores de tribunales .....	655
427. Régimen disciplinario .....	656
428. Carácter administrativo del Consejo de la Judicatura .....	657

### Capítulo XLIV

#### La Contraloría General de la República

429. La Contraloría como órgano de cooperación en el Congreso .....	659
430. Autonomía funcional de la Contraloría .....	660
431. La Contraloría, órgano de vigilancia .....	661
432. Creación de la Contraloría .....	663
433. El Contralor General .....	664
434. Ámbito de actuación de la Contraloría General .....	664
435. Control de la Administración Central .....	665
436. Partidas secretas .....	667
437. Control de los ingresos nacionales .....	667
438. Control de los bienes nacionales .....	667
439. Control de los estados, del Distrito Federal y de los municipios .....	668
440. Las averiguaciones administrativas .....	668

### Capítulo XLV

#### El Banco Central de Venezuela

441. Noción fundamental .....	671
442. Antecedentes .....	671
443. Objetivo del Banco .....	672
444. Patrimonio .....	673
445. Asambleas generales .....	673
446. El directorio .....	674
447. Autonomía del Banco Central .....	675
448. Operaciones del Banco Central con los bancos .....	676
449. Operaciones con el gobierno .....	676
450. Sistema monetario nacional .....	677
451. Funcionarios y empleados del Banco Central .....	678

**Capítulo XLVI**

**Dominio Público y Dominio Privado del Estado**

452. Noción general .....	679
---------------------------	-----

**Sección I**

**El Dominio Público en Francia**

453. Ausencia de distinción en el Código Civil Francés .....	680
454. Teoría clásica del dominio público .....	680
455. Teoría moderna del dominio público .....	681
456. Dominio público y derecho de propiedad .....	681
457. Noción del dominio público en el proyecto del Código Civil Francés .....	682

**Sección II**

**El Dominio Público en Italia**

458. Disposiciones legales .....	684
459. Doctrina italiana .....	684

**Sección III**

**El Dominio Público en España**

460. Disposiciones legales .....	686
461. Doctrina española .....	686

**Sección IV**

**El Dominio Público en Venezuela**

462. Necesidad del dominio público .....	688
463. Extensión del dominio público .....	689
464. Naturaleza del derecho del estado sobre los bienes del dominio público .....	690
465. Afectación y desafectación .....	691
466. División del dominio público según su naturaleza .....	693
467. División del dominio público según su afectación .....	700
468. Caracteres del régimen de la dominialidad pública .....	701

**Sección V**

**El Dominio Privado del Estado**

469. Disposición fundamental .....	702
470. Enajenación de bienes del dominio privado .....	702
471. Las tierras baldías, salinas, minas e hidrocarburos .....	703
472. No es posible la ejecución forzosa sobre bienes del dominio privado del Estado .....	704

**Capítulo XLVII**

**Los Procedimientos Administrativos**

473. Noción general .....	707
474. Legalidad de los procedimientos administrativos .....	708
475. Procedimiento administrativo y función administrativa .....	709
476. Los procedimientos administrativos en Venezuela .....	710
477. Trámites del procedimiento ordinario .....	711
478. El procedimiento sumario .....	713
479. Procedimiento de revisión de oficio .....	713
480. Recursos administrativos .....	715
481. Continuación .....	717
482. Los recursos administrativos consagrados en la ley .....	719

**Capítulo XLVIII**

**Los Procedimientos de Expropiación**

483. Concepto de expropiación .....	723
484. Diferencias entre la expropiación y la confiscación .....	725
485. La Ley de Expropiación por causa de utilidad pública o social .....	725
486. La calificación de la utilidad pública o social .....	726
487. El decreto de expropiación .....	728
488. El justiprecio .....	729
489. El pago de la indemnización .....	729
490. La vía administrativa y la vía judicial .....	729
491. La vía administrativa .....	730
492. La vía judicial .....	732
493. La competencia .....	734

## ÍNDICE

494. Los datos de la solicitud .....	734
495. Emplazamiento .....	735
496. Oposición .....	735
497. El avenimiento y el justiprecio .....	735
497-A. La Corrección Monetaria .....	738
498. El pago de la indemnización .....	739
499. La ocupación temporal .....	740
500. La ocupación previa .....	741
501. Las expropiaciones con fines de reforma agraria .....	742

### Capítulo XLIX

#### La Jurisdicción Contencioso-Administrativa Sistemas de Organización

##### Sección I

502. Noción general .....	747
503. Sistemas de organización .....	748

##### Sección II

#### Sistemas de los Órganos Jurisdiccionales Situados en el Seno de la Administración

504. Origen del sistema francés .....	749
505. Régimen de la justicia retenida .....	751
506. Régimen de la justicia delegada .....	752
507. El tribunal de los conflictos .....	752
508. Composición del Consejo de Estado .....	753
509. Competencia del Consejo de Estado .....	754
510. Tribunales administrativos inferiores .....	755
511. Significado del sistema francés .....	755

##### Sección III

#### Sistema de los Órganos Jurisdiccionales Encuadrados en la Organización Judicial

512. Inglaterra .....	756
513. Estados Unidos .....	757
514. España .....	758
515. Venezuela .....	758



**Sección IV**  
**Sistema Intermedio**

516. Bélgica .....	758
517. Italia .....	759
518. Uruguay .....	759

**Capítulo L**

**Los Recursos Contenciosos**

519. Diferencia entre los recursos administrativos y los contenciosos .....	761
520. La clasificación tradicional de Laferrière .....	762
521. El recurso por exceso de poder .....	764
522. Los recursos contencioso en Venezuela .....	765
523. Continuación .....	767
524. Continuación .....	768
525. Recursos contra los actos administrativos .....	769
526. El contencioso administrativo emanado de los contratos administrativos .....	772
527. Recursos emanados de la responsabilidad administrativa del Estado .....	772
528. El recurso de interpretación .....	773
529. Las apelaciones ante la Corte Suprema de Justicia .....	774

**Capítulo LI**

**Organización de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa en Venezuela**

530. Noción general .....	779
531. Los órganos de la jurisdicción contencioso-administrativa .....	780
532. La Corte Suprema de Justicia .....	781
533. Continuación .....	782
534. Continuación .....	783
535. La Corte Primera de lo Contencioso-Administrativo .....	787
536. Los Tribunales superiores en lo civil, mercantil y contencioso-administrativo .....	788
537. Los Tribunales superiores de lo contencioso-tributario .....	790

538. El Tribunal de la carrera administrativa .....	790
539. El Juzgado superior agrario con sede en Caracas .....	791
540. Las partes .....	792
541. Continuación .....	794
542. Los representantes de la administración .....	795
543. Los procedimientos ante la Corte Suprema de Justicia .....	796
544. Procedimiento administrativo previo a las demandas contra la República .....	799

**Capítulo LII**

**Los Procedimientos de Anulación de los Actos  
de Efectos Generales**

545. Noción general .....	801
546. Legitimación activa .....	802
547. Competencia .....	805
548. Requisitos de libelo .....	806
549. Admisión de la acción o recurso .....	806
550. Notificaciones y citaciones .....	807
551. Término probatorio .....	808
552. Relación e informes .....	808
553. La sentencia .....	809

**Capítulo LIII**

**Los Procedimientos de Anulación de los Actos  
Administrativos de Efectos Particulares**

554. Noción general .....	811
555. Legitimación activa .....	812
556. Competencia .....	813
557. Requisitos del libelo .....	814
558. Antecedentes administrativos .....	815
559. Auto sobre admisibilidad o inadmisibilidad del recurso .....	815
560. Continuación .....	817
561. Apertura a pruebas .....	817
562. Relación e informes .....	818
563. La sentencia .....	818

564. Acumulación del recurso de nulidad y el recurso de plena jurisdicción.....	819
565. Acumulación de recursos de nulidad .....	819
566. Denuncia de infracción del principio de ilegalidad .....	820
567. Lapsos de caducidad .....	820
568. Suspensión de los efectos de actos administrativos de efectos particulares .....	821

### Capítulo LIV

#### Los Procedimientos Contra las Entidades Estatales

569. Acciones en responsabilidad contra las Entidades estatales .....	823
570. Entidades estatales .....	824
571. Entidades estatales demandables ante la Jurisdicción Contencioso-Administrativa .....	824
572. Procedimiento administrativo previo .....	826
573. Demandas contra la República .....	827
574. Demandas contra los institutos autónomos y empresas del Estado .....	828
575. La sentencia .....	829
576. Efectos de las sentencias .....	829

### Capítulo LV

#### La Acción de Amparo

577. Noción fundamental .....	831
578. Distintas formas procesales del amparo .....	832
579. Amplitud del amparo .....	835
580. Admisibilidad .....	835
581. Competencia .....	835
582. Amparo de la libertad y seguridad personales .....	836

Bibliografía .....	837
Índice Alfabético .....	849

