

# Contenido

---

Agradecimientos	7
Presentación	9
<b>Capítulo 1. Medición de Transparencia</b>	<b>13</b>
¿Por qué medir para reducir la corrupción?	13
Medición de transparencia: su significado	14
¿Qué es y qué no es medición de transparencia?	15
¿Por qué medir los municipios?	16
Beneficios de medir la transparencia en los municipios	18
<b>Capítulo 2. Metodología utilizada</b>	<b>21</b>
Fase I. Procesos a evaluar	21
Fase II. Componentes y contenido	23
Fase III. Atributos	24
Fase IV. Elementos	26
Fase V. Marco Legal	36
Fase VI. Elaboración de instrumentos	40
Aplicación del Sistema de Indicadores de Transparencia Municipal (SITM)	41
<b>Capítulo 3. Desarrollo del plan en el 2005</b>	<b>47</b>
Creación de la red de aliados	47
Organización del proyecto	48
Capacitación de auditores	50
Aplicación del SITM	50
Validación del SITM	50
<b>Capítulo 4. Resultados</b>	<b>53</b>
Índice de Transparencia Municipal	54
Índice de Transparencia Municipal por Proceso	55
Índice de Transparencia Municipal por Componente	61
Situación de los Componentes Evaluados	67
Ranking de Auditoría	70
Cuadrantes de Transparencia	70
Ranking por Regiones	73
Región: Los Andes y Barinas	73
Región: Zulia	74
Región: Centro Occidental	75
Región: Central	77
Región: Oriental	78
<b>Capítulo 5. Diferencias entre 2004 Y 2005</b>	<b>81</b>
Alcaldía de Rivas Dávila	82
Alcaldía de Baruta	83
Alcaldía de Vargas	84
Alcaldía de Páez	85
Alcaldía de Guanta	86

<b>Capítulo 6. Municipios Transparentes: un reto para todos</b>	<b>91</b>
Principales obstáculos a la Participación Ciudadana	91
Acceso a la Información: Acciones estratégicas	92
Acción Estratégica 1: Liderazgo	92
Acción Estratégica 2: La Oficina de Atención al Ciudadano	92
Acción Estratégica 3: Promulgación, Divulgación y Motivación	93
Acción Estratégica 4: Presentación Pública de la Memoria y Cuenta	93
Participación y escrutinio ciudadano: Acciones estratégicas	93
Acción Estratégica 1: Desarrollo de Mecanismos de Participación	94
Acción Estratégica 2: Organización	94
Acción Estratégica 3: Capacitación	95
<b>Capítulo 7. Conclusiones y Recomendaciones</b>	<b>99</b>
Conclusiones	99
Recomendaciones	100
Documentos y Metodologías revisadas	102
<b>Anexos</b>	<b>105</b>
Anexo 1. Personas que trabajaron en el proyecto	105
<b>Índice de Figuras</b>	
Figura 1. Pirámide de la evaluación	21
Figura 2. Mapa de procesos y procedimientos	22
Figura 3. Desarrollo del modelo de medición de la transparencia	40
Figura 4. Aplicación del sistema de medición de la transparencia	42
<b>Índice de Gráficos</b>	
Gráfico 1. Agrupación del Índice de Transparencia Municipal 2005	55
Gráfico 2. Agrupación del Ranking en el Proceso Formulación y Ejecución de Presupuesto 2005	57
Gráfico 3. Agrupación del Ranking en el Proceso de Adquisición de Bienes y Contratación de Obras y Servicios	59
Gráfico 4. Agrupación del Ranking en el Proceso de Otorgamiento de Licencia de Industria y Comercio	61
Gráfico 5. Cobertura promedio por componente	67
Gráfico 6. Cuadrantes de transparencia para Acceso a la Información Pública vs. Participación y escrutinio Ciudadano	68
Gráfica 7. Cuadrantes de transparencia para Procedimientos y Normas y, Sistemas de Control y de Rendición de Cuentas	69
Gráfico 8. Cuadrantes de Transparencia Auditoría vs. Encuestas	73
Gráfico 9. Ranking del ITM de Los Andes y Barinas	74
Gráfico 10. Ranking del ITM de Zulia	75
Gráfico 11. Ranking del ITM de Occidente	76
Gráfico 12. Ranking del ITM del Centro	77
Gráfico 13. Ranking del ITM del Oriente	78