

Indice

Presentación	9
Balance de seis años de las políticas sociales 1990-1996	11
Capítulo I	
La estrategia de desarrollo: crecimiento con equidad	17
Introducción	19
1. Crecimiento económico y empleo	22
1.1 Producto Interno Bruto	22
1.2 Empleo y remuneraciones	25
2. Internacionalización de la economía	30
2.1 Comercio exterior	30
2.2 Inversión extranjera	33
3. Inversión y desarrollo productivo	35
4. Estabilidad macroeconómica	37
5. Política y gasto social	40
5.1 La política social en la estrategia de desarrollo	40
5.2 Modernización de la política social	41
5.3 Magnitud y estructura del gasto social	43
6. Resultados sociales de la política económica y social	46
6.1 Evolución de la pobreza e indigencia	46
6.2 Distribución del ingreso	51
Anexo estadístico	56

Capítulo II**Empleo y desarrollo productivo 85**

Introducción	87
1. Empleo, remuneraciones y productividad laboral	89
1.1 Fuerza de trabajo y ocupación	89
1.2 Productividad del trabajo	91
1.3 Formalidad del empleo	93
1.4 Remuneraciones	93
1.5 La política laboral del Gobierno de la Concertación	94
2. Desarrollo productivo	96
2.1 Políticas de fomento para promover el desarrollo productivo	97
2.2 Apoyo a la Pequeña y Mediana Empresa (PYME)	99
2.2 Apoyo a la pequeña producción	101

Capítulo III**Política de oportunidades y calidad de vida 107**

Introducción	109
1. Educación	113
1.1 El período del Gobierno Militar	113
1.2 Política de educación a partir de 1990	116
1.3 Principales acciones y programas	118
1.4 Resultados del sector	125
1.5 Desafíos del sector	129
2. Salud	143
2.1 Evaluación de las políticas del período 1974-1989	143
2.2 Evaluación del período 1990-1996	146
2.3 Programas y acciones en el período 1990-1996	146
2.4 Desafíos	157
3. Vivienda	163
3.1 El período del Gobierno Militar	164
3.2 La política habitacional de los Gobiernos de la Concertación	169
3.4 Los desafíos futuros: criterios y líneas de acción	181
4. Justicia	186
4.1 Introducción	186
4.2 Régimen militar	188
4.3 Los gobiernos democráticos de Aylwin y Frei: 1990-1996	190
4.4 Evolución del presupuesto del Ministerio de Justicia	201

5. Previsión social	203
Introducción	203
5.1 Gobierno Militar: 1974 - 1989	204
5.2 Gobiernos de la Concertación: 1990 - 1996	206
5.3 Desafíos futuros	209
6. Medio ambiente	215
6.1 Introducción	215
6.2 Período 1973-1990	216
6.3 Período 1990-1996	218
6.4 Desafíos futuros	222
Bibliografía	224

Capítulo IV

Políticas asistenciales 227

Introducción	229
1. Período 1974-1989	231
2. Período 1990-1996	232
3. Evolución del gasto social	234
4. Subsidios monetarios	236
Subsidio Unico Familiar	236
Pensiones asistenciales	238
Subsidio agua potable	239
Asignación familiar	243
5. Evolución del valor real de los subsidios	245
6. Instrumentos para la identificación de beneficiarios	248
Censos	248
El mapa de la extrema pobreza	248
Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN)	249
Encuesta CAS	250
7. Desafíos	252

Capítulo V

La incorporación de la vulnerabilidad social a la política social (1990-1996) 255

Introducción	257
1. Política social y vulnerabilidad social: dos enfoques contrastados	258
Mundo social y vulnerabilidad social	258

Vulnerabilidad social y priorización social	259
Grupos prioritarios e integralidad de la acción del Estado	260
2. Políticas y programas para grupos prioritarios	262
2.1 Eje político-programático de género	262
2.2 Eje político programático de edad	267
2.3 Políticas para la diferencia	278
3. Desafíos	286
3.1 Eje político-programático de género	286
3.2 Eje político-programático de la edad	287
3.3 Eje político-programático de la diferencia	289

Capítulo VI

Descentralización, desconcentración y participación: El Estado cerca de los ciudadanos	291
1. La opción por la descentralización y la desconcentración	293
2. Política nacional de desarrollo regional	295
3. Reformas institucionales y legales	297
El nivel comunal	297
El nivel regional	298
4. La descentralización de los recursos de inversión pública	302
4.1 Antecedentes	302
4.2 Los instrumentos financieros del gobierno regional	304
5. Las estrategias regionales de desarrollo	311
6. La dimensión territorial de la pobreza y el proceso de descentralización: Instrumentos que contribuyen a enfrentar de mejor forma la tarea de superar la pobreza	313
6.1 Programas regionales de superación de la pobreza	313
6.2 Mapas territoriales de pobreza	314
6.3 Programa especial de comunas	315
7. Perspectivas 1997-2000	319
Profesionales del Ministerio de Planificación y Cooperación autores del libro	321