

## INDICE

Prólogo a la primera edición .....	15
Nota a la segunda edición .....	19

### CAPITULO PRIMERO DELIMITACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

I. Delimitación horizontal de los actos administrativos	23
II. Delimitación vertical de los actos administrativos ...	26
III. Actividad y actos: las operaciones materiales .....	35
IV. Actos administrativos y actos de la Administración .	41
V. Actos bilaterales .....	45
VI. Actos políticos .....	45
VII. Aparición de la idea de acto administrativo .....	48
VIII. La doctrina española de la primera época .....	53

### CAPITULO SEGUNDO CONCEPTO Y CARACTERES DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

I. Las declaraciones humanas ante el Derecho. El Negocio Jurídico y el Derecho administrativo .....	59
II. La adulteración de la voluntad humana .....	69
III. El negocio jurídico y la doctrina administrativa .....	70
1. DOCTRINA ALEMANA .....	70
2. DOCTRINA ITALIANA .....	75
3. DOCTRINA FRANCESA .....	86
4. DOCTRINA HISPANOAMERICANA .....	88
5. DOCTRINA ANGLOSAJONA .....	90
6. DOCTRINA ESPAÑOLA .....	92
IV. Concepto de acto administrativo .....	96

<b>V. Caracteres de los actos administrativos</b> .....	100
1. LA LLAMADA PRESUNCIÓN DE LEGITIMIDAD. EL ACTO ADMINISTRATIVO COMO DOCUMENTO .....	101
2. EJECUTORIEDAD Y EJECUTIVIDAD .....	106
3. TIPICIDAD .....	108
4. OBLIGATORIEDAD .....	110

### CAPITULO TERCERO

#### REQUISITOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

<b>I. Requisitos de los actos administrativos</b> .....	113
<b>II. Persona jurídica de Derecho público</b> .....	116
<b>III. La cuestión referente a si los particulares pueden dictar actos administrativos</b> .....	121
<b>IV. Competencia del órgano. Investidura del titular</b> .....	123
<b>V. Voluntariedad</b> .....	137
<b>VI. Objeto</b> .....	140
<b>VII. Contenido</b> .....	141
<b>VIII. Causa</b> .....	146
<b>IX. Motivación</b> .....	149
<b>X. Forma</b> .....	157
1. ACTOS ESCRITOS .....	160
2. ACTOS VERBALES .....	162
3. ACTOS MANIFESTADOS POR OTROS MEDIOS EXPRESOS .....	163
4. ACTO TÁCITO .....	164
5. ACTO IMPLÍCITO .....	166
6. ACTO PRESUNTO .....	168
<b>XI. Elementos accidentales de los actos administrativos</b> .....	169
1. CONCEPTO .....	170
2. CLASES .....	171
3. FUNCIÓN Y LÍMITES .....	172
A) <i>En cuanto a los actos</i> .....	173
B) <i>En cuanto a los límites</i> .....	174
a) Cláusulas restrictivas .....	177
a') Término .....	177
b') Condición .....	178
c') Reserva de revocación .....	178
d') Otros elementos accidentales atípicos .....	178

b) Cláusulas ampliadoras .....	179
4. FORMAS DE INSERCIÓN .....	179
5. ESTUDIO ANALÍTICO .....	179
A) <i>Reserva de revocación</i> .....	179
B) <i>El «modus»</i> .....	185
6. EFECTOS DE LA INVALIDEZ DE LAS CLÁUSULAS ACCE- SORIAS .....	186

## CAPITULO CUARTO CLASES DE ACTOS ADMINISTRATIVOS

I. Clases de actos administrativos .....	187
II. Por su inserción en el procedimiento administrativo y re- curribilidad .....	191
1. ACTOS DE TRÁMITE Y ACTOS FINALES .....	191
2. ACTOS DE TRÁMITE, ACTOS DE TRÁMITE ASIMILADOS A FINALES O A DEFINITIVOS Y ACTOS DEFINITIVOS EN SEN- TIDO ESTRICTO .....	194
3. ACTOS DE TRÁMITE Y ACTOS ENLAZADOS (LIGADOS) ..	199
4. ACTOS DE TRÁMITE Y ACTOS INDEPENDIENTES .....	200
5. ACTOS IMPUGNABLES Y NO IMPUGNABLES EN VÍA CON- TENCIOSO-ADMINISTRATIVA .....	202
A) <i>Actos no sujetos</i> .....	203
B) <i>Actos exentos</i> .....	204
a) Acto confirmatorio .....	205
b) Actos administrativos que ponen término a la vía gubernativa previa .....	208
6. ACTOS FIRMES .....	212
III. Atendiendo a los destinatarios .....	215
1. ACTOS GENERALES Y ACTOS SINGULARES (INDIVIDUA- LES O CONTEXTUALES) .....	215
2. ACTOS PERSONALES Y CON EFECTOS PARA TERCEROS ..	217
3. ACTOS INTERNOS Y EXTERNOS .....	219
4. ACTOS ADMINISTRATIVOS Y RECEPTICIOS .....	222
IV. Atendiendo a sus efectos .....	224
1. ACTOS POSITIVOS Y NEGATIVOS .....	224
2. ACTOS FAVORABLES Y ACTOS DE GRAVAMEN .....	225
3. ACTOS BIFRONTES O DE DOBLE EFECTO .....	227
4. ACTOS QUE INCIDEN EN LAS RELACIONES JURÍDICO- PRIVADAS .....	227
5. ACTOS UNÍVOCOS Y BIUNÍVOCOS .....	232
V. Atendiendo al elemento subjetivo .....	233

1.	ACTOS EMANADOS DEL ESTADO, ACTOS EMANADOS DE LOS DEMÁS ENTES DE DERECHO PÚBLICO Y ACTOS EMANADOS DE LOS ADMINISTRADOS .....	233
2.	ACTOS SIMPLES Y ACTOS NECESITADOS DE COLABORACIÓN DE OTROS ÓRGANOS Y DE OTROS ENTES PÚBLICOS .....	233
	A) <i>Acto complejo</i> .....	234
	B) <i>Acto continuado</i> .....	235
3.	ACTOS NECESITADOS DE COLABORACIÓN PARTICULAR .....	236
<b>VI.</b>	<b>Atendiendo a la declaración que contienen</b> .....	<b>237</b>
1.	ACTOS QUE CONTIENEN UNA DECLARACIÓN DE VOLUNTAD NEGOCIAL .....	237
	A) <i>Actos ampliatorios</i> .....	238
	a) Concesiones .....	238
	b) Autorizaciones .....	245
	c) Autorizaciones-concesionales .....	249
	d) Aprobaciones .....	252
	e) Renuncia .....	255
	f) Dispensas .....	258
	g) Admisiones .....	259
	B) <i>Actos que modifican o extinguen relaciones jurídicas</i> .....	261
	a) Actos que reforman o modifican .....	261
	b) Actos que extinguen la relación jurídica: revocación y anulación .....	262
	C) <i>Actos que restringen o limitan</i> .....	263
	a) Actos sancionadores .....	263
	b) Actos expropiatorios .....	266
	c) Ordenes .....	267
	d) Intimaciones, requerimientos, advertencias ..	270
2.	ACTOS QUE NO CONTIENEN DECLARACIONES DE VOLUNTAD .....	274
	A) <i>Declaraciones de conocimiento y ciencia</i> .....	278
	a) Actos de transmisión .....	282
	a') Acto de notificación .....	284
	b') Acto de comunicación .....	298
	c') Publicación .....	299
	b) Actos de comprobación .....	301
	a') La actividad registral como actividad de comprobación .....	303
	b') Clases de la actividad registral .....	304
	c') La inscripción .....	304
	d') Clases de actos de comprobación .....	304
	e') Comprobaciones declarativas .....	306
	c) Actos certificantes .....	317

B)	<i>Declaraciones de juicio</i> .....	319
a)	Informe y sugerencia .....	320
b)	Informe y moción .....	320
c)	Informe y propuesta .....	320
d)	Informe y dictamen .....	322
e)	Clases de informes .....	323
a')	Preceptivos u obligatorios y voluntarios .....	323
b')	Vinculantes, quasi-vinculantes (obstativos) y libres .....	323
c')	Normales y en forma de resolución ....	324
d')	¿Informes continuados? .....	324
e')	Informes con solución única, alternativas o subsidiarias .....	325
f)	Informes internos y externos .....	325
g')	Informes vinculados y libres (discrecionales) .....	326
h')	Informes dobles y dobles informes ....	326
f)	Caracteres de los informes .....	326
g)	Los standards de la LPA .....	327
h)	Informe vinculante y acto resolutorio .....	329
i)	Informes y actos internos .....	330

## CAPITULO QUINTO VALIDEZ Y EFICACIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO

I.	<b>Validez y eficacia del acto administrativo. Conceptos fundamentales</b> .....	333
II.	<b>Momento de la perfección y la eficacia según los actos. Clases de eficacia</b> .....	335
III.	<b>Eficacia respecto de los administrados</b> .....	339
IV.	<b>Efectos espaciales: Geografía jurídica</b> .....	340
V.	<b>Eficacia temporal. La cuestión de la retroactividad</b> .....	343
1.	LA DOCTRINA FRANCESA .....	345
2.	LA DOCTRINA ALEMANA .....	346
3.	LA DOCTRINA ITALIANA .....	346
4.	LA DOCTRINA HISPANOAMERICANA .....	349
VI.	<b>La retroactividad en el Derecho español</b> .....	351
1.	RETROACTIVIDAD Y DERECHOS ADQUIRIDOS .....	352
2.	RETROACTIVIDAD Y SITUACIONES DE TRACTO SUCESIVO .....	353
3.	RETROACTIVIDAD Y FECHA ATRASADA DEL ACTO ...	353

4.	¿A QUÉ ACTOS SE APLICA EL ART. 45 DE LA LPA? . . .	354
5.	EL ARTÍCULO 45 DE LA LPA . . . . .	354
	A) <i>Actos que se dictan en sustitución de otros anulados</i> . . . . .	355
	B) <i>Actos que produzcan efectos favorables al interesado</i> . . . . .	358
<b>VII.</b>	<b>Suspensión de efectos</b> . . . . .	359
1.	CLASES DE SUSPENSIÓN . . . . .	362
2.	LÍMITES DE LA POTESTAD DE SUSPENSIÓN . . . . .	363
3.	SUSPENSIÓN DE EFECTOS ADMINISTRATIVOS Y SUSPENSIÓN DE SENTENCIAS . . . . .	364
4.	LA SUSPENSIÓN EN EL ORDENAMIENTO ESPAÑOL . . . . .	364
	A) <i>En beneficio de la Administración</i> . . . . .	364
	a) <i>Función pública</i> . . . . .	364
	b) <i>Revisión de oficio</i> . . . . .	365
	B) <i>En beneficio del administrado</i> . . . . .	365
	a) <i>En vía del recurso administrativo</i> . . . . .	365
	b) <i>En vía de recurso contencioso-administrativo</i> . . . . .	367
	c) <i>Suspensión automática</i> . . . . .	368
	d) <i>Suspensión no automática pero inversa a la de la LPA</i> . . . . .	368
	e) <i>Suspensión como técnica de tutela y fiscalización</i> . . . . .	368
	f) <i>El artículo 161 de la Constitución</i> . . . . .	369
5.	FINALIDAD DE LA SUSPENSIÓN . . . . .	369
6.	SUSPENSIÓN DE ACTOS Y SUSPENSIÓN DE ACTIVIDAD . . . . .	369
<b>VIII.</b>	<b>Alcance de la eficacia</b> . . . . .	370
<b>IX.</b>	<b>Ejecutoriedad y sus medios</b> . . . . .	371
1.	PRESUPUESTOS PARA LA EJECUCIÓN FORZOSA . . . . .	375
2.	MEDIOS DE EJECUCIÓN FORZOSA . . . . .	376
3.	LA EJECUCIÓN FORZOSA EN EL ORDENAMIENTO ESPAÑOL . . . . .	377
<b>X.</b>	<b>Casación de la eficacia. Extinción del acto administrativo</b> . . . . .	381
<b>XI.</b>	<b>Interpretación de los actos administrativos</b> . . . . .	383

**CAPITULO SEXTO  
EXTINCION DE LOS ACTOS  
ADMINISTRATIVOS**

<b>I.</b>	<b>Extinción de los actos administrativos. Estudio especial de la invalidez y la inoportunidad. El problema de la inexistencia</b> . . . . .	387
-----------	--	-----

II. Retirada del acto administrativo .....	389
III. La retirada del acto y sus manifestaciones .....	391
1. DERECHO ROMANO .....	391
2. DOCTRINA ALEMANA .....	393
3. DOCTRINA FRANCESA .....	393
4. DOCTRINA ITALIANA .....	394
5. DOCTRINA HISPANOAMERICANA .....	395
6. DOCTRINA ESPAÑOLA .....	396
IV. La invalidez del acto administrativo .....	397
1. NULIDAD RADICAL O DE PLENO DERECHO .....	400
A) <i>Los actos dictados por órganos manifiestamente incompetentes</i> .....	401
B) <i>Los actos cuyo contenido es imposible</i> .....	404
C) <i>Los actos cuyo contenido sea constitutivo de delito</i> .....	405
D) <i>Los actos dictados prescindiendo total y absolutamente del procedimiento legalmente establecido</i> ..	406
E) <i>Los actos dictados prescindiendo de las normas que contienen las reglas esenciales para la formación de la voluntad de los órganos colegiados</i> ...	407
F) <i>Otros vicios que generan nulidad</i> .....	408
G) <i>Reglamentos</i> .....	409
2. ANULABILIDAD .....	412
3. VICIOS INOPERANTES .....	416
V. Formas de detectar la invalidez del acto .....	417
1. REVISIÓN DE OFICIO DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	419
A) <i>Actos revisables</i> .....	419
B) <i>El problema de la obligatoriedad de revisar</i> .....	424
C) <i>Procedimiento de revisión de oficio</i> .....	427
a) <i>Revisión de oficio de actos nulos</i> .....	431
b) <i>Revisión de oficio de actos anulables</i> .....	432
c) <i>Otros aspectos</i> .....	437
2. LA VÍA DE LESIVIDAD .....	438
VI. La revocación del acto administrativo .....	440
VII. Otras formas de extinción de los actos administrativos ...	447
Bibliografía .....	451